

DOI: 10.16210/j.cnki.1007-7561.2024.05.029

张庆娥, 尹诗文, 窦幽璇, 等. 关于粮食检验检测机构发挥公益性技术服务作用的几点思考[J]. 粮油食品科技, 2024, 32(5): 232-236.

ZHANG Q E, YIN S W, DOU Y X, et al. Reflections on the role of grain inspection and testing institutions in providing public technical services[J]. Science and Technology of Cereals, Oils and Foods, 2024, 32(5): 232-236.

# 关于粮食检验检测机构发挥公益性技术服务作用的几点思考

张庆娥<sup>1</sup>, 尹诗文<sup>1</sup>, 窦幽璇<sup>1</sup>, 杨宏伟<sup>2</sup>

(1. 国家粮食和物资储备局 标准质量中心, 北京 100834;  
2. 北京市食品检验研究院, 北京 100094)

**摘要:** 结合 2023 年中央农村工作会议精神, 全面分析了粮食检验检测行业发展现状, 面对新发展阶段和新要求, 就如何发挥粮食检验检测机构技术服务作用, 提出了推进粮食检验技术惠农下乡的思路和方向, 探索了如何服务农民和涉粮单位, 充分发挥宣传科普、技术指导推广、检验服务、质量调查、品质测报和基础研究等技术服务作用的具体措施, 以期更好履行粮食和物资储备行政管理部门的公共服务职责, 推进粮食产业提质增效, 提升农民群众获得感、幸福感、安全感, 助力优质粮食工程“六大提升行动”, 为实施国家粮食安全战略和粮食产业强国建设提供技术支撑。

**关键词:** 粮食; 检验检测; 惠农下乡; 技术服务

中图分类号: TS207 文献标识码: A 文章编号: 1007-7561(2024)05-0232-05

网络首发时间: 2024-08-28 11:25:43

网络首发地址: <https://link.cnki.net/urlid/11.3863.TS.20240827.1607.028>

## Reflections on the Role of Grain Inspection and Testing Institutions in Providing Public Technical Services

ZHANG Qing-e<sup>1</sup>, YIN Shi-wen<sup>1</sup>, DOU You-xuan<sup>1</sup>, YANG Hong-wei<sup>2</sup>

(1. Standard and Quality Center, National Food and Strategic Reserves Administration, Beijing 100834, China;

2. Beijing Institute of Food Inspection and Research, Beijing 100094, China)

**Abstract:** In alignment with the 2023 Central Rural Work Conference's directives, this analysis comprehensively examined the current state of the grain inspection and testing industry. It reflected on how grain inspection and testing institutions could fulfill their technical service roles in the context of new developmental stages and requirements. The study proposed strategies and directions for extending grain inspection technologies to rural areas, with a focus on serving farmers and grain-related entities. It explored specific measures to enhance the institutions' functions in public education, technical guidance and

收稿日期: 2023-12-29

基金项目: 国家粮食和物资储备局: 粮食质量安全检验检测机构建设标准(2019)

Supported by: National Food Strategic Reserves Administration: Construction Standard for Grain Quality and Safety Inspection and Monitoring Institutions (2019)

作者简介: 张庆娥, 女, 1979 年出生, 硕士, 高级工程师, 研究方向为粮食质量安全, E-mail: zhangqe1020@126.com

promotion, inspection services, quality surveys, quality forecasting, and fundamental research. The goal was to better fulfill the public service responsibilities of the administrative departments for grain and material reserves, to promote quality improvement and efficiency in the grain industry, and to enhance the sense of gain, happiness, and security among the rural population. This effort supported the "Six Major Enhancement Actions" of the High-Quality Grain Project and provided robust technical support for implementing the national grain security strategy and building a strong grain industry.

**Key words:** grain; inspection and detection; benefit farmers; technical service

在 2023 年底刚刚召开的中央农村工作会议上, 习近平总书记指出, 要锚定建设农业强国目标, 有力有效推进乡村全面振兴, 学习运用“千万工程”经验, 集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事<sup>[1]</sup>。粮食检验检测体系作为粮食和储备部门履行质量监管和公共服务职责的重要技术支撑, 为指导粮食收购、加强粮食监管、服务粮食市场发挥了基础性的关键作用。面对新发展阶段和新要求, 粮食检验检测机构应抓住契机、担当作为, 在因势而谋、应势而动、顺势而为中不断摸索发展, 主动适应行业和市场服务需要, 有效发挥公益性技术服务作用, 探索推动粮食检验技术惠农下乡, 积极服务新时代新征程“三农”工作, 更好助力加快建设农业强国和推进乡村全面振兴。

## 1 粮食检验检测行业现状

### 1.1 机构情况

“十五”时期, 经历新一轮粮改, 粮食流通体制和粮食管理机构都发生了很大调整, 粮食检验检测体系一度受到削弱, 质检队伍人员流失严重。2004 年, 国务院发布了《粮食流通管理条例》, 明确了原粮食行政管理部门对收购、储存环节粮食质量和原粮卫生的监管职责。各级粮食部门认真落实党中央、国务院决策部署, 克服困难、主动作为, 积极争取政府和有关部门支持, 着力推进粮食检验检测体系建设。“十一五”期间是粮食行业检验检测机构起步发展的重要时期, 粮食检验检测机构和人员逐步得到恢复和加强。“十二五”和“十三五”期间, 国家和地方各级粮食和储备部门积极争取财政资金投入, 大力加强粮食行业检验检测能力建设, 结合粮食品种区域种植

特点、流向和质量安全状况实际进一步优化检验检测资源配置, 不断强化检验检测综合能力, 拓展检测范围, 扩大服务领域, 充实检验任务量, 在做精做强原粮检测项目的基础上, 向粮油产品、农产品甚至食品检测项目发展。2014 年开始, 随着国家检验检测体制改革和事业单位改革的推进, 粮食行业检验检测资源也进行了撤并整合。截至 2023 年底, 全国隶属于各级粮食和储备部门的检验检测机构共有 750 家。从机构性质来看, 包括事业单位类和企业类, 事业单位占 77%, 其中公益一类占 65%, 公益二类占 7%, 自收自支占 5%; 企业性质的占 23%<sup>[2]</sup>。

### 1.2 检验业务

粮食和储备部门检验检测机构绝大部分是公益性事业单位, 主要职能是服务于政府储备、特种储备、应急救灾粮等政策性粮食的质量安全检验, 对粮食入库和销售出库进行质量检验把关, 承担粮食质量安全抽查检验和风险监测任务。同时承担其他部门委托的成品粮油检验业务及粮食经营企业自主委托检验业务。2023 年粮食检验检测系统累计检验样品近 40 万。其中, 粮食和储备部门委托业务占 63%, 其他部门和社会企业委托业务占 37%。粮食检验检测机构的检验业务以粮食和储备部门委托的政策性检验业务为主, 以原粮为主。

## 2 粮食检验检测形势

### 2.1 “放管服”改革对粮食检验技术服务提出了更高需求

党的十八大以来, 党中央、国务院持续深化“放管服”改革, 以“简政放权”“放管结合”“优化服务”为主要抓手, 为市场主体松绑减负, 对

行政监管机制进行优化创新, 落脚于施政为民的行政本质, 加快推进向服务型政府的角色转变。作为粮食和储备行政管理部门履行监管和公共服务职责的重要技术支撑和载体, 粮食检验检测机构必须进一步发挥技术服务作用, 针对自身存在的市场化服务作用发挥不够充分, 在服务范围、服务内容、服务方式上还存在较大差距的问题, 多渠道、多方式提供公益、公正、及时的检验、指导、咨询等技术服务, 既促进粮食交易实现优质优价, 保障农民和企业应得利益, 又严把出入库粮食质量安全检验关, 守住“质量良好, 储存安全”的监管底线。

## 2.2 高质量发展对粮食检验检测提出了更高标准

党的十九大报告指出, 我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。在新的历史时期, 针对目前各类粮油产品产业链短、附加值低、同质化严重的问题, 必须深入贯彻落实深化供给侧结构性改革和推动高质量发展的要求, 加快由增产导向转向提质导向的转变, 优化粮食供给结构, 满足消费升级需求, 适应广大消费者从吃得饱到吃得安全、吃得营养的更高层次需求转变。因此, 新时期粮食质量的内涵已不再是普通产品质量的概念, 它应是粮食的物理、化学、生物特性, 安全、品质、营养状况的综合反映。粮食检验市场将会出现增量、提质两方面变化, 对粮食检验检测工作提出了更高标准, 意味着粮食检验检测机构的检验技术水平要求更高, 各类检验参数增加, 服务性要求增加。但目前部分基层粮食检验检测机构存在检验任务量不饱满, 专业技术人员不足, 受教育程度普遍不高, 人员年龄断层和老龄化现象较为普遍等问题<sup>[3]</sup>, 还不能满足高质量发展要求。

## 2.3 检验检测体制改革对粮食检验机构能力提出了更高要求

2014 年 2 月, 国务院办公厅印发《转发中央编办质检总局关于整合检验检测认证机构实施意见的通知》(国办发〔2014〕8 号), 推动各行业检验检测机构进行整合。截至 2023 年底, 全国近 30% 的粮食检验检测机构被撤并, 粮食系统内部

上下协作配合的工作机制受到影响, 开展粮食监测抽检工作需跨部门申请或委托民营机构, 存在程序繁琐、检验成本较高等情况, 难以形成高效运转的工作机制。近几年来, 部分省份粮食和储备行政管理部门积极争取当地政府和有关部门支持, 努力理顺粮食检验检测工作体制机制, 持续加强粮食质量安全检验监测体系建设, 有的已撤并的粮食检验检测机构得到恢复或重新组建, 有的粮食质量安全检验监测任务与职能得到加强, 有的设立专项资金支持粮食检验检测机构建设, 粮食质量安全监测预警能力和质量安全管控能力明显提升。作为粮食质量安全检验监测体系的重要组成部分, 粮食检验检测机构要积极针对粮食检验检测的特殊性, 做到先有为后有位不断提升能力水平, 发挥专业技术优势, 服务各类用粮主体检测需要。

## 3 积极发挥公益性技术服务作用

新的历史阶段, 深化改革转型发展对检验检测体系提出了全新挑战。粮食检验检测机构应主动改革谋发展, 激发动力活力, 进一步挖掘发挥检验检测技术的功能作用, 积极推进粮食检验技术惠农下乡, 因地制宜, 有效实施, 推动粮食检验检测服务供给侧结构性改革。

### 3.1 主要方向

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 贯彻落实党中央、国务院推动高质量发展重要部署, 着力强化政府公共服务职能, 通过实施粮食检验技术惠农下乡, 充分发挥粮食检验检测机构的公益性作用, 推动检验检测服务供给侧结构性改革, 以推广绿色储粮、质量安全和抗灾防灾减灾技术为重点, 以提供检验服务、政策咨询、技术支持和质量信息为手段, 加快粮食检验先进适用技术和服务进村、入户、到田, 推进粮食产业提质增效, 为促进粮食稳产保供、实施国家粮食安全战略和粮食产业强国建设提供强有力的技术支撑。

### 3.2 现实作用

通过推动粮食检验技术惠农下乡, 更好履行

粮食和物资储备行政管理部门的公共服务职责,充分发挥基层粮食检验检测机构的公益性技术服务作用,进一步充实检验业务内容,拓展检验服务范围,丰富检验服务方式,加大粮食主导品种和主推技术的推广力度,加速普及粮食收购政策、科技知识和先进适用技术,不断优化粮食供给结构,提升优质粮食、绿色粮食有效供给,推进粮食产业高质量发展,满足消费升级需求。促进种粮农民持续增收,提升农民群众获得感、幸福感、安全感。助力粮食绿色仓储、粮食品种品质品牌、粮食质量追溯、粮食机械装备、粮食应急保障能力和粮食节约减损健康消费六大提升行动<sup>[4]</sup>,保障粮食和重要农产品稳定安全供给,助推乡村全面振兴和农业农村现代化。

## 4 具体措施

推动粮食检验技术惠农下乡要注重贴近农民群众思想实际和生产生活实际,充分调动发挥基层检验检测机构作用,与当地农民合作社、基层供销社及粮食收储加工企业展开技术合作,整合优势资源,形成工作合力。强化总结宣传,整合放大效果,积极复制推广,不断完善工作机制、创新有效方式,丰富服务内容。

### 4.1 聚焦对种粮农民的宣传科普和技术指导

灵活宣传方式,丰富宣传渠道。充分利用报、网、端、微、屏等全媒体矩阵,扩大宣传覆盖面,同时通过发放科普手册、张贴宣传标语、悬挂主题横幅、接受现场咨询、技术入户到田等形式,开展全方位、多角度深入细致的宣传工作,上门问需、推介技术、指导服务。向农民群众宣传相关法律法规、粮食质量标准及当年的收购政策和质价情况,确保种粮农民心中有数,推动粮食收购惠农政策的全面落实;讲解粮食感官检验技术,教授农民评价主要粮食品种的固有颜色、光泽和气味,学会鉴别杂质、不完善粒等,指导农民通过识别虫蚀粒、破损粒、生芽粒、病斑粒、热损伤粒等,判断所产粮食的基本质量状况;科普农户粮食存放要求,帮助农民学习和掌握科学储粮技术,推广新型储粮装具,减少农户粮食产后储存损失,帮助农民减损增收,做好粮食产后服务;

普及食品安全和粮食质量安全知识,提高种粮农民的食品安全意识,指导农民科学种植、合理施用农药,从源头提升粮食质量安全水平。

### 4.2 深入对涉粮单位的检验服务和技术推广

注重在关键环节、关键区域和关键时段提供检验服务、质量咨询和培训指导,创新服务方式,不断提高服务实效和覆盖面。为种粮大户和农民合作社提供公益性粮食检验服务,针对重点地区、重点品种,可发挥快速检验技术优势,入户到田开展食品安全指标现场检验服务,引导鼓励种植户定期送检<sup>[5]</sup>。加强与联系县、联系库点的联系互动,科学指导粮食收储企业执行国家粮食质量标准和收购政策,建立健全粮食质量控制体系,加强内控管理,引导帮助有条件的企业实行分类定等、专收专储,实现优粮优购。推动粮食收储企业采用绿色储粮等科学保粮措施,做好品质检验等技术服务,推进优粮优储。积极开展与粮食加工企业的技术交流,引导企业科学加工、适度加工、提升品质,促进优粮优加。持续做好对技术薄弱机构和粮食收储企业化验室的检验技术培训与指导,不断提升行业粮食检验检测能力。在技术服务中多渠道收集粮食标准在执行过程中的适用性验证和后评估信息,为标准制修订和技术研究提供基础数据积累。

### 4.3 突出粮食质量调查的服务保障作用

及时高效开展收获粮食质量调查工作,对当年新收获粮食的产量和质量状况进行抽样调查和检验,根据实际情况对重点地区、异常气候年景注重加大调查覆盖范围,增加抽样量,收集所在区域内粮食生产环节的病虫害、污染等动态信息,形成主要粮食品种按省、地、县分布的收获质量综合评价信息。及时发现粮食质量安全隐患,对易发生粮食霉变的高温高湿地区,积极指导农民通过整晒等措施合理处置生霉粮食,减少农民损失。结合粮食质量调查和监测数据,分析研究当地粮食质量安全监管的重点区域、重点品种、重点项目、重点监管对象和风险隐患,以及当地粮食收购质量控制、粮食出库必检项目建议,为制定收购政策提供科学依据,为粮食质量安全突发

事件提供应急检验和技术保障,为守住粮食质量安全底线做好基础性服务工作。

#### 4.4 强化优质粮食品质测报的引导作用

统筹开展收获粮食品质测报工作,对当年新收获粮食的营养品质、加工品质、食用品质等内在品质情况进行抽样检验,结合当地优质粮食品种、种植结构和土壤环境等种植情况进行分析研究,通过召开新闻发布会、媒体报道、微信公众号、发放宣传手册等多种形式,及时向种粮农户、农民合作社、粮食收储和加工企业发布粮食品质测报信息。通过共享信息、提供咨询等方式,引导适应当地的优质粮食品种的推广种植,优化粮食种植结构,实现粮食产销衔接和订单农业发展,服务优粮优产,促进农民增收、收储加工企业增效。开展粮食产品测评工作,发掘地方特色优质粮食品种和相关检验技术指标,积极参与粮食品种品质品牌提升行动,助力优粮优销<sup>[6]</sup>。

#### 4.5 发挥粮食科技和标准基础研究支撑作用

充分利用积累掌握的大量一线检验数据优势,通过承接科研项目、开展技术合作等方式,积极为政府、企业和合作社等涉粮单位提供粮食科研基础支撑。着力提升质量安全技术基础研究、应用和信息管理能力,健全内部管控制度,规范样品管理、仪器设备管理与使用、检验检测规程或者方法、数据传输与保存等方面的制度和信息化管理流程。持续提升粮油标准研究验证技术水平,积极参与标准项目研究、实验验证、符合性测试和实施效果评估等工作,开展粮油质量指标、品质指标、食品安全指标等测试分析,加强优质粮油产品、绿色加工技术等方面标准的研究制修订,推动粮油标准宣贯和推广,积极发挥粮食检验检测技术单位在涉粮科研项目中的基础支撑作用。

## 5 结论

粮食检验检测机构是服务保障国家粮食质量安全的重要技术支撑,面对新形势新要求,粮食检验检测机构应努力克服提升自身存在的短板弱项,通过提供检验服务、政策咨询、技术支持和质量信息等方式,推动粮食检验技术惠农下乡,积极发挥公益性技术服务作用,为推动粮食产业

高质量发展,服务保障国家粮食质量安全作出应有贡献。

#### 参考文献:

- [1] 习近平. 在中央农村工作会议上的讲话[R]. 2023. XI J P. Speech at the Central Rural Work Conference[R]. 2023.
- [2] 国家粮食和物资储备局. 2022 年中国粮食年鉴[M]. 经济管理出版社, 2022. National Food and Strategic Reserves Administration. Yearbook on Food and Strategic Reserves in China 2022[M]. Economy & Management Publishing House, 2022.
- [3] 刘文妮, 刘亮亮, 郑震君, 等. 关于粮食质量安全检验检测队伍建设的几点思考[J]. 粮油食品科技, 2021, 29(3): 170-176. LIU W N, LIU L L, ZHENG Z J, et al. Thoughts on the construction of inspection teams of grain quality and safety[J]. Science and Technology of Cereals, Oils and Foods, 2021, 29(3): 170-176.
- [4] 《国家粮食和物资储备局关于印发“优质粮食工程”各子项目实施指南的通知》[R]. 国粮规〔2019〕183号. Notice of National Food and Strategic Reserves Administration on Issuing Implementation Guidelines for sub-projects of High-Quality Grain Project[R]. National Grain Regulations, 2019, 183.
- [5] 闵建锋, 方梦旗, 栾云霞. 原位快速检测重金属镉的研究进展[J]. 粮油食品科技, 2024, 32(2): 127-135. MIN J F, FANG M Q, LUAN Y X. Research progress of in situ rapid detection of heavy metal cadmium *in vivo*[J]. Science and Technology of Cereals, Oils and Foods, 2024, 32(2): 127-135.
- [6] 《国家粮食和物资储备局关于印发优质粮食工程“六大提升行动”方案的通知》[R]. 国粮规〔2021〕236号. Notice of National Food and Strategic Reserves Administration on Issuing the Plan for the "Six Enhancement Actions" of the High-Quality Grain Project[R]. National Grain Regulations, 2021, 236. 完