

王晓辉博士主持“全方位夯实粮食安全根基”特约专栏文章之一

DOI: 10.16210/j.cnki.1007-7561.2023.04.001

毛绿萱, 李鑫. 总体国家安全观视角下中国粮食安全的定位、实践与影响[J]. 粮油食品科技, 2023, 31(4): 1-9.

MAO L X, LI X. Positioning, practice and influence of Chinese food security from the perspective of integrated national security[J]. Science and Technology of Cereals, Oils and Foods, 2023, 31(4): 1-9.

总体国家安全观视角下中国粮食安全的定位、实践与影响

毛绿萱^{1,2}, 李鑫³

(1. 中国人民大学 国际关系学院, 北京 100872;

2. 北京语言大学 国际关系学院, 北京 100083;

3. 大有国联控股有限公司, 北京 100097)

摘要:党的十八大以来, 中国提出了“把中国人的饭碗牢牢端在自己手中”的新时代粮食安全总目标, 确立了“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的粮食安全战略, 形成了“谷物基本自给, 口粮绝对安全”的新粮食安全观。本文概述了新时代粮食安全思想与总体国家安全观在总体性、人民性、时代性三方面的一致性, 梳理了在总体国家安全观和新时代粮食安全思想指导下中国通过体系化建设、法制化保障、专业化协同、科技化兴粮和规范化节粮五方面举措实现粮食安全的成功实践。在国内层面, 这些成就对我国维护核心利益、统筹发展与安全乃至实现粮食产业升级、焕发农业现代化生机产生了积极影响; 在国际层面, 中国实现粮食安全不仅对推动实现联合国 2030 可持续发展目标具有重要意义, 还为稳定世界粮食安全和为全球粮食治理做出重要贡献, 是全球粮食治理的重要力量。随着党的二十大对广义的粮食安全提出更高要求, 未来中国粮食安全的内涵将进一步深化。

关键词: 粮食安全; 总体国家安全观; 新时代中国特色社会主义; 全球治理

中图分类号: TS201; F320 文献标识码: A 文章编号: 1007-7561(2023)04-0001-09

网络首发时间: 2023-06-28 14:50:44

网络首发地址: <https://kns.cnki.net/kcms2/detail/11.3863.TS.20230627.1614.008.html>

Positioning, Practice and Influence of Chinese Food Security from the Perspective of Integrated National Security

MAO Lu-xuan^{1,2}, LI Xin³

(1. School of International Studies, Renmin University of China, Beijing 100872, China;

2. School of International Relations, Beijing Language and Culture University of China, Beijing 100083, China;

3. Dayou Guolian Holdings (Group) Co., Ltd., Beijing 100097, China)

Abstract: Since the 18th CPC National Congress, China has put forward the overall food security goal of

收稿日期: 2023-03-02

基金项目: 国家社会科学基金重点项目 (19AGJ001)

Supported by: National Social Science Foundation of China (No. 19AGJ001)

作者简介: 毛绿萱, 女, 1990 年出生, 博士, 讲师, 研究方向为国家安全。Email: lvxuan080919@163.com

"keeping the Chinese people's bowl firmly in their own hands" in the new era. The central leadership has introduced a food security policy of "ensuring basic self-sufficiency of grain and absolute security of staple food". The Chinese government has established a national strategy on food security featuring self-sufficiency based on domestic grain production, guaranteed food production capacity, moderate imports, and technological support. This paper summarized the consistency of food security thought in the new era and the integrated national security concept in entirety, representing the people and epochal nature. It is also summarized the successful practice of realizing food security in China under the guidance of the integrated national security concept and the new era food security thought in five aspects: systematic construction, legal guarantee, professional coordination, science technology-based support and normalization of food saving. In the domestic, the above achievements have a positive impact on the maintenance of core interests, balancing development and security, as well as the upgrading of food industry, triggering the vigor of agricultural modernization. In the globe, Chinese food security is of great significance to the realization of the UN 2030 Sustainable Development Goals. In the new era, China has also made important contributions to stabilizing world food security and global food governance, which could be an important force in global food governance. With the Communist Party of China's 20th National Congress putting forward higher requirements for food security in a broad sense, the connotation of food security in China will be further deepened in the future.

Key words: food security; the integrated national security; Xi Jin-ping thought on socialism with Chinese characteristics for a new era; global governance

新中国历届党和国家领导集体都高度重视粮食安全。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从总体国家安全观的战略高度出发，确立了“把中国人的饭碗牢牢端在自己手中”的粮食安全指导思想。围绕这一定位，党和国家从战略高度进行顶层设计和全面布局，开创了我国粮食安全的新局面。新时代我国粮食安全的积极探索不仅有效维护中国的国家安全，还在推动实现联合国 2030 可持续发展目标、维护世界粮食安全和参与全球粮食治理等领域产生了世界影响。

1 总体国家安全与粮食安全

党的十八大以来，以习近平为核心的党中央领导集体提出完善国家安全战略和工作机制。党的十八届三中全会决定设立国家安全委员会。2014 年 4 月，习近平总书记主持召开中央国家安全委员会第一次集体会议时提出总体国家安全观，为构建具有中国特色的国家安全之路奠定了思想基础。区别于过去传统的、内容单一的、学习西方的国家安全理念，总体国家安全观具有总体性、人民性和时代性的重要特征。^[1]粮食安全作为中国国家安全的重要组成部分，充分阐释了总体国

家安全观的总体性、人民性。新时代，中国提出粮食安全战略、构建粮食安全保障体系的历程也充分展示了新时代中国特色社会主义的时代性。

1.1 新时代粮食安全思想与总体国家安全观的总体性

粮食安全集中体现了国家安全的总体性。纵览古今，粮食在国家的政治安全、经济安全和军事安全领域均具有重要意义。现代社会粮食安全的重要地位并未受到丝毫动摇。随着生产力的提升和全球粮食治理的出现，粮食危机的可能性大幅下降，但粮食短缺、粮价大幅波动等挑战依然存在。在这些情境下，粮食的公共属性凸显，是社会稳定和经济可持续发展的基石。因此，粮食安全问题反映了国家安全的整体性、综合性，新时代中国粮食安全的定位与实践也生动阐释了总体国家安全观所倡导的以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以经济安全为基础的有机统一。

新时代中国粮食安全定位和实践的总体性还表现为：同总体国家安全一样，在党的领导下从战略高度进行统筹和总体布局。2013 年中央经济工作会议提出了“以我为主、立足国内、确保产

能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略和“谷物基本自给、口粮绝对安全”的战略目标。2013 年 12 月中央农村工作会议重申了保障国家粮食安全这一主题。上述有关粮食安全的定位和部署也与党中央成立国家安全委员会和提出总体国家安全观的时间基本重合。

1.2 新时代粮食安全思想与总体国家安全观的人民性

粮食安全关系国计民生，“把中国人的饭碗牢牢端在自己手中”反映了总体国家安全观一切为了人民的理念。作为一个人地关系紧张的人口大国，解决人民的吃饭问题、促进人民福祉始终是党和政府关心的首要问题。“中国人的饭碗要牢牢端在自己手中”的大国“饭碗论”既是对历届党的领导集体粮食安全思想的继承，也是新时代在总体国家安全观指导下以人民安全为国家安全宗旨的进一步发展。在这一思想指引下，新时代中国人均粮食占有量稳步攀升^[2]。

作为一个农业人口大国，粮食安全还关系到中国最广大农民群体的生计问题。新时代中国粮食安全思想的人民性还表现为不光要保障粮食生产，还要增进农民收益，防止粮贱伤农。从中央提出完善国家粮食安全保障体系、强化农业支持保护制度、加快农村金融制度创新起，保障农民种粮收益、粮食主产区种粮积极性的补贴、保险、奖励政策不断丰富，农业支持保护体系不断完善。在保障国家粮食安全底线的同时，真正做到保护农民的利益。

1.3 新时代粮食安全思想与总体国家安全观的时代性

新时代粮食安全思想充分体现了总体国家安全观的时代性特征。作为战略资源，粮食的作用同国家的主要任务和外部环境密切相关。新中国成立初的第一个 30 年，在革命斗争的时代背景下，外部势力对新中国的态度首先表现在其对中国解决粮食问题的判断上。当时美国国务卿艾奇逊在给美国总统杜鲁门的信中表示：“人民的吃饭问题是每个中国政府必然碰到的第一个问题。一直到现在没有一个政府使这个问题得到解决。”^[3]

21 世纪以来，中国迎来了难得的战略机遇期，国家安全状况有所改善，但面临的问题和挑战也客观存在。这一时期，中国粮食安全状况与国家安全总体状况基本相似。一方面，粮食改革后国内粮食产量实现了十几连增。另一方面，加入 WTO 后经济快速增长的这一时期，粮食安全面临的挑战日益复杂。国内方面，农业基础依然薄弱、资源环境约束加剧、农村主要劳动力流失、粮食需求增长、食品安全问题凸显。国际方面，中国先后经历了 2004 年后全球粮食价格走高、2007 年后国际资本市场做空我国粮价等事件。

进入 21 世纪第二个十年，国际经济形势和周边安全形势都又发生了一定变化，党的十八大报告对此用“十分复杂”形容。这一时期，保障粮食安全的难度也在增大，国际社会还出现了“中国粮食威胁论”。^[4]可以说，我国粮食安全面临的主要问题与我国经济社会面临的国际环境和国内制约密切相关。

在总体安全观指引下，更加符合时代要求的粮食安全新定位，引领了与新时代中国特色社会主义建设主要任务更紧密结合的粮食安全实践。一方面，解决好人民的吃饭问题是全面建成小康社会、历史性地解决贫困的应有之意；就实现第二个百年奋斗目标而言，保障粮食安全是推动实现经济高质量发展、增进人民生活福祉，建成幸福中国、健康中国的基石。

2 总体国家安全视角下中国粮食安全的实践路径

在总体国家安全观指导下，中国走出了一条中国特色的粮食安全之路。党的十九大报告郑重宣告要“把中国人的饭碗牢牢端在自己手中”。^[5]新冠疫情以来，中国粮食在生产收储、保供稳价方面都经受住了考验。对新时代中国粮食安全取得的成就，党的二十大报告总结道：“中国谷物产量稳居世界首位”、“十四亿人的粮食安全得到有效保障”。^[6]这一时期中国粮食安全实践，基本围绕以下五方面展开。

2.1 体系化建设

体系化是新时期中国粮食安全实践贯彻总体

国家安全观的集中展现。这一时期,中国粮食安全的体系化进程围绕构建国家粮食安全保障体系这一核心目标。它包括在生产、收储、流通的各个环节多措并举,复合、高效、全面地保障国家粮食安全。

首先是在生产端全面施策,夯实国家粮食安全之基。新时期内,中国进一步严格落实 18 亿亩耕地红线,全面加强耕地数量、质量、生态“三位一体”的保护与建设,通过系列举措让永久基本农田回归本源。在耕地数量增长的同时,亩产粮食效率也进一步提升^[7]。在生态方面,一是提高耕地使用率,禁止闲置、荒芜永久基本农田。二是恢复耕地用途退林还耕,坚决制止耕地“非农化”,防止耕地“非粮化”。同时,还加大高标准农田建设力度,积极推进生物菌剂等高科技肥料的应用,逐步减少林下兼做面积,增加粮食产量,确保粮食品质。

其次,完善国家粮食储备体系,发挥粮食储备在保障国家粮食安全中的重要作用。中央储备和地方储备分工明确:中央储备粮主要用于全国范围守底线、应大灾、稳预期,是国家粮食安全的“压舱石”;地方储备粮主要用于区域市场保应急、稳粮价、保供应,是国家粮食安全的第一道防线^[8]。2019 年 5 月中央全面深化改革委员会第八次会议审议通过了《关于改革完善体制机制加强粮食储备安全管理的若干意见》,将粮食储备先于其他战略物资作出制度安排。据悉:新冠疫情以来,我国粮食没有动用中央储备,绝大部分地区也没有动用中央储备^[9]。中国还高度重视粮食应急保障体系建设。一是构筑了原粮储备、成品粮储备和应急加工、供应、配送、储运企业的“三道防线”;二是建立了两级市场监测体系;三是备有国家、省、市、县四级应急预案体系;四是对应急状态下保供稳市的责任有明确规定^[10]。正是上述体系化建设,令中国的粮油市场在新冠肺炎爆发之初最吃劲的关键阶段都能做到供应充足,价格稳定。

再次,建立和完善现代化的粮食流通体系、应急体系,建立健全粮食流通质量安全风险监测体系。粮食物流在全社会物流中占比较大,粮食

运输和货物周转量在全国各类物资运量中名列前茅。针对这一问题,国家《十四五交通运输发展规划》中提出,从运输安全、运输时间、运输方式、运输效率等多个维度全力支持粮食流通体系建设。完善国家粮食应急保供网络是确保粮食流通的另一重点领域。截至 2021 年末,全国共建立粮食应急加工企业 6 000 家、粮食供应网点 52 983 个、粮食应急配送中心 3 047 个、粮食应急储运企业 4 199 家、粮食产后服务中心 5 400 多个。全国粮食应急加工日能力达到 147 万 t,1 天的应急加工能力可以满足全国人民两天的需求^[11]。在提高粮食质量方面,2021 年国家建立健全了粮食流通质量安全风险监测体系,强化政府对粮食产后收购入库、存储、运输等流通全程的监测监控。

2.2 法制化保障

建立国家粮食安全保障体系离不开法律和制度保障。法律保障方面,针对食品安全问题,2015 年 4 月全国人大修订了《食品安全法》。针对爱惜粮食、杜绝浪费问题,2020 年党的十九届五中全会做出了“开展粮食节约行动”的部署。2021 年 4 月,全国人大通过了《中华人民共和国反食品浪费法》,对各类行为体在落实反食品浪费的责任义务做出了明确规定。为进一步提升种子安全水平,2013 年至今全国人大先后三次修订《种子法》,为推动种业发展提供法律保障。

制度保障方面,党中央统揽、国务院牵头、多部门联合,制定和推进有关制度。一是每年中央一号文件都将保障粮食安全列为首要目标,要求全党全国对粮食安全问题高度重视。二是由国务院牵头不断夯实粮食安全省长责任制。2015 年 1 月国务院印发的《粮食安全省长责任制考核办法》建立了考核机制,压实地方政府维护粮食安全的责任。三是逐渐完备粮食储备制度。2015 年 3 月,四部委联合发布了我国首个《粮食收储供应安全保障工程建设规划(2015—2020 年)》。四是不断修订粮食流通政策法规。党的十八大以来,国家先后三次修订了《粮食流通管理条例》。2021 年最新修改的《粮食流通管理条例》建立健全了政策性粮食的质量安全检验制度。^[12]五是杜绝食品浪费和粮食损耗建立监督机制。为深入实施

《中华人民共和国反食品浪费法》，国家粮食和物资储备局建立 12325 全国粮食和物资储备监管热线。

2.3 专业化协同

专业化是建成国家粮食安全保障体系的必经之路，新时代中国粮食安全保障体系的专业化协同主要包括以下三方面。

一是机构专业化，完成粮食安全保障专门机构改革。2018 年 3 月国务院机构改革中，在原有国家粮食局基础上成立的国家粮食和物资储备局是全国粮食和物资储备管理的专司机构。全国设立国家-省市-县区三级行政管理机构，设立收储企业-收储库点两级经营主体的“3+2”经营监管格局。同时，强化中储粮的国家粮食储备责任和职能，由国家粮食和物资储备局负责对其粮食储备进行监管，确保国家粮食储备安全。围绕中央储备粮的储备管理和运营，两大粮食央企也迈出了实质性步伐。2022 年“中粮”和“中储粮”利用各自储备优势和仓储优势合作成立了中企联合粮食储备有限公司，标志着机构在专业化整合方面取得进展。

二是资金专业化，建立和完善农业保护支持体系。国家不仅增加公共预算投入，还加大扶持力度，构建全面的扶持政策体系，包括最低收购价格、补贴、奖励、保险。补贴方面，2016 年国家将良种补贴、种粮直补、农资补贴三项补贴合并为一项补贴。有关部委将种粮补贴发放与耕地地力保护行为相挂钩，逐步健全补贴发放、停止和取消机制，稳定和提升粮食播种面积。在粮食收储环节，针对粮食收储所需资金量较大问题，国家发展改革委牵头，财政部、粮食和物资储备局、农业发展银行等部门，参与地方财政配套，每年列支粮食收购专项资金，提升贷款规模和额度，确保粮食收储企业资金需求，做到有钱收粮。党的集中领导的优势还表现为能够及时、有效调配专项资金，克服突发性的不利因素对我国粮食安全造成的影响。2022 年中央财政分三次累计向实际种粮农民发放一次性农资补贴 400 亿元，缓解国际形势对夏粮收割和秋收秋种带来的不利影响^[13]。中国农业发展银行也提高了当年夏粮收购专项信贷规模。

三是产业专业化。2017 年，财政部、国家粮食局联合实施优质粮食工程项目，推进粮食行业供给侧结构性改革，加快粮食产业经济发展，一方面提升绿色优质粮油产品供给，另一方面带动种粮农民增收。项目分为产后服务体系建设和、质检体系建设、“中国好粮油”三个子项目。项目的实施有效地激发了市场活力，壮大了粮食企业，提升了产业效益，优化了产品结构，促进了农民增收。不仅如此，优质粮食工程项目的推出和实施也进一步助力粮食产业化，为打造代表中国的粮油品牌和粮食企业奠定基础。

2.4 科技化兴粮

藏粮于地、藏粮于技，科技助农是根本。习近平总书记曾在多次考察和调研时强调科技助农的重要性。新时期内，中国科技兴粮实践体现在种子研发、粮食生产和粮食储存多方面。

要在有限的耕地上提升粮食产量，种子是关键。习近平总书记早在 2013 年 12 月中央农村工作会议就提出“一粒种子可以改变一个世界”，揭示了种子安全对粮食安全、国家安全的决定性意义。新冠疫情发生后，习近平总书记在中央经济工作会议、河南考察、中央深化改革第二十次会议、黄河三角洲考察和全国两会等多个重要场合频频提及“种子”问题。为改善种子安全情况，十八大以后我国加大科技投入、加快自主创新，提升优质品种自给率。除了保持和发展水稻、小麦的育种优势，还在玉米育种技术方面取得突破。太空育种技术、耐盐碱技术、南繁育种技术成为科技兴粮的新方向。

现代化的农业生产技术和生产设备的应用是保障粮食安全、助力粮食增产的重要抓手。近年来，无人驾驶技术、北斗导航技术、卫星遥感技术、数字化技术在全国各地粮食生产中陆续应用，我国农业生产的机械化、智能化水平不断提升。2022 年以来，各地利用智能化农业机械设备和集成高效农业技术，成功克服疫情对春耕造成的不利影响，确保春播农时和粮食生产提质增效；水利部门运用大数据、物联网、云计算技术，提升抗旱减灾预警和保障能力，努力克服南方多地旱情对夏粮生产的不利影响。

藏粮于技, 大力研发科学储粮箱、内环流通风技术等储粮新技术, 积极推行科技储粮新技术、新方法, 充分发挥科技在储粮中的支撑作用。2013 年国家实施的“粮安工程”危仓老库改造项目, 利用 3 年时间对全国亟需修缮改造的“危仓老库”粮库进行维修改造, 逐步将 5 000 t 以上的适合粮食存放的标准高大平房仓作为粮食存储主力, 极大提升了全国粮食储备能力和水平。作为危仓老库改造项目延续, 2015 年实施的“粮安工程”粮库智能化升级改造项目在在地储粮的基础上, 搭建了五级信息化监管体系, 实施了粮情监测、车辆自动出入库、内环流自动通风等一系列的信息化建设内容, 实现了粮食的远程监控管理, 提升了粮库管理效能, 整体提升了我国的粮食储备水平以及管理能力。中央储备粮方面, 中储粮首创的氮气灭虫工艺也为确保粮食在储粮周期内的质量和安全提供坚实的科技保障^[14]。

2.5 规范化节粮

在公共政策领域, 建立节约粮食的社会规范。粮食安全领域的“厉行节约、反对浪费”始终是习近平总书记的关切。早在 2013 年 1 月, 习近平总书记就提出要“厉行节约、反对浪费”。以 2013 年的“光盘行动”为开端, 餐饮浪费现象得到初步遏制。此后, 习近平总书记多次强调要用制度约束、监督、惩罚, 对公款消费的违规违纪违法坚决遏制, 对学校里的食物浪费加强引导管理。2020 年 8 月, 习近平总书记再次就粮食安全作出指示: 对粮食安全要有危机意识, 制止餐饮浪费要强化立法和监管, 采取有效措施和长效机制, 坚决制止餐饮浪费。2021 年 10 月, 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《粮食节约行动方案》, 就节粮减损、杜绝粮食浪费的目标和具体行动方案做出指示。通过制度约束和宣教引导, “舌尖上的浪费”现象得到有效遏制, 全社会上下“浪费可耻、节约光荣”的风气基本形成。

3 新时代中国粮食安全实践的意义及影响

3.1 国内意义: 提高维护核心利益的能力

实现粮食安全需要多部门、多主体共同参与合作。习近平总书记领导的党中央把粮食安全上

升到总体国家安全的新高度, 带来一系列的变革。在党中央的领导下, 从战略高度进行规划和总体布局统筹, 使农业、水利、粮储、市场等多个行业形成合力, 采取了一系列行之有效、切实可行、符合国情的政策和举措, 确保政策落地、粮食安全。

新时期内, 推动粮食有关立法、完善法规和制度让实现我国粮食安全做到有法可依、有法必依。粮食安全省长责任制发挥了考核的指挥棒作用, 国务院牵头将涉及粮食安全的 40 余个部委单位联合起来, 从国家到省市到县区, 一级一级考核、逐条逐条销号。根据外国机构对我国粮食储备的估计, 我国主要粮食库存占比较十年前提高了约 20%。以针对治理“舌尖上的浪费”为例, 《反食品浪费法》对各级政府、生产经营者、单位、个人、媒体的责任都做出了明确规定, 为确保深入实施, 国家发改委、国家粮食和物资储备局分别制定专门的工作方案、建立专项监督机制。这不仅提升了保障粮食安全的能力、夯实了社会稳定和经济可持续发展的基石, 更提升了新时代中国维护国家安全和国家利益的能力水平。

安全和发展是一体之两翼、驱动之双轮。要实现长久的粮食安全必须实现粮食行业的改革升级, 焕发粮食行业的生机与活力。改革开放后, 随着经济社会的发展与进步、国人不再为吃发愁, 粮食行业逐渐淡出人们的视野, 原有的粮食储备管理模式与社会发展不匹配, 低落的士气一度充斥着行业。新时代实行的粮食机构改革、收储制度改革等全面深化改革的系列措施, 为粮食行业带来了新气象, 指明了发展的新方向。在中美经贸摩擦和新冠肺炎疫情期间, 全国粮食和物资储备系统的工作得到人民群众的满意, 这对全行业是极大的鼓舞。借助优质粮食工程等项目, 推进产业链发展, 从初加工向精深加工发展, 从原料向产业发展, 做人民群众满意的粮食, 确保提供优质粮食的水平与人民群众对美好生活的向往相匹配。可以说, 新时代中国粮食安全的新定位推进了粮食行业的发展与进步, 指明了粮食这一传统行业发展进步的方向, 焕发了中国粮食乃至农业科技化、现代化的生机。

3.2 世界意义：为全球治理贡献中国力量

首先，中国提前完成联合国 2030 可持续发展目标中所倡导的消除饥饿和贫困两个目标，为广大的发展中国家带了好头。联合国粮农组织在总结与中国合作四十年历程时多次表示：非常自豪地见证了以仅占世界 9% 的可耕地面积和 6% 的淡水资源养育了世界 22% 人口的瞩目成就^[15]。对广大发展中国家而言，中国保障粮食安全的方法和模式具有可操作性，更具可复制性，新时代中国粮食安全保障体系给世界各国实现粮食安全带来了新的解决方案。中国减贫对世界减贫的贡献超过 70%。中国带领 7.7 亿农村贫困人口实现脱贫攻坚的减贫实践更是为世界广大发展中国家提供了一条既能实现粮食安全、又让广大农民受益的粮食安全之路。

其次，中国实现粮食安全还对稳定世界粮食供给具有重要意义。这是因为每年国际粮食交易量低于中国消耗量，如果中国不能做到“谷物基本自给，口粮绝对安全”就会出现有钱买不到粮食的情况。一旦出现粮食短缺、粮价大幅波动，中小国家、尤其是亚非拉经济欠发达地区首当其冲是受害者。2022 年以来，叙利亚、索马里等非洲多国面临俄乌冲突、气候变化和新冠疫情叠加造成的粮食不安全就是例子。除了稳定世界粮食市场，中国还通过紧急粮食援助等形式为维护世界粮食安全贡献力量。根据世界粮食计划署的数据显示，到 2022 年 6 月，在 82 个国家中，面临突发性粮食不安全状况的人口数量增至 3.45 亿^[16]。在此背景下，2022 年 7 月中国在全球发展和南南合作援助基金框架下与世界粮食计划署签署协议，向布基纳法索提供紧急粮食援助，是履行大国责任的生动表现。

第三，中国的粮食安全实践始终坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，持续为全球粮食治理贡献中国方案，不断丰富人类命运共同体实践。中国已从早年的粮食受援国转变为向许多南半球国家提供技术援助和其他粮食解决方案的主要援助国。以中非粮食合作为例，2018 年习近平总书记在当年举办的中非合作论坛北京峰会开幕式主旨发言中承诺未来三年对非洲的

“八大行动”，支持非洲在 2030 年前基本实现粮食安全。其中涉及同非洲一道制定并实施中非农业现代化合作规划和行动计划，实施 50 个农业援助项目，向非洲受灾国家提供 10 亿元人民币紧急人道主义粮食援助，向非洲派遣 500 名高级农业专家，培养青年农业科研领军人才和农民致富带头人等内容。目前，中非粮食合作构建了“中国+非洲国家”双边合作模式和“中国+国际组织+非洲国家”的多边合作模式^[17]。合作模式从双边到多边更能展现中国在全球粮食治理中地位和作用的提升。

在分享先进技术和成功经验方面，中国贡献全球粮食治理的内涵也不断拓展。上世纪以来，杂交水稻技术已推广至 60 多个国家和地区，海外种植面积约 700 万 hm^2 ^[18]。2019 年，世界粮食计划署与中国国家粮食和物资储备局签署了谅解备忘录，旨在通过深化南南合作与其他发展中国家分享中国粮食领域的成功经验。当前，中国粮食储备量世界第一，粮食储备技术跻身世界前列。粮储技术和管理经验有望成为新名片。上述比较优势也可应用于中国同周边国家和地区的粮食合作。以中国外交优先区域东盟各国为例，虽然东盟主要粮食出口国产粮能力突出，但由于缺乏成熟的粮食储备体系，其在粮食储备方面并不能满足保障粮食安全的需要；主要粮食进口国粮食储备能力也因储备成本太高而深受限制^[19]。气候变化和地区冲突加剧了中国周边广大发展中国家在粮食问题上的不安全感。如能充分利用中国粮食储备体系建设和绿色粮储技术的比较优势，可增进周边国家对中国的互信。

中国参与全球粮食治理还注重“授人以渔”。部委、高校、企业和专门机构均参与了涉农涉粮的国际经验交流。在粮食价值链建设、粮食产业发展模式完善和与小农市场衔接方面，国家粮食和物资储备局与世界粮食计划署开展了政策咨询。稻米价值链合作项目已覆盖东帝汶、尼日利亚等亚非多国。在央企助力农民合作社路径创新方面，中国邮政、中化、中粮为农民合作社提供金融、电商、寄递、绿色种养技术等服务的经验为更多国家所知晓。联合国粮农组织在 2022 年 3

月与拼多多开展共探“智慧农业”研讨会，分享互联网企业助力数字农业的中国经验。

4 结语

党的十八大以来，从总体国家安全的高度对粮食安全进行新的定位给中国粮食领域带来了一系列变革。通过系列举措，中国的粮食安全水平显著提升，维护粮食安全的能力全面增强。在充分肯定这些成就的同时，需要认识到在确保粮食安全问题上存在需要解决的重大问题，如：油料、饲料等广义上“粮食”的安全以及耕地的水资源限制和撂荒等问题。对于广义的粮食安全，党的二十大提出了“树立大食物观”和“构建多元化食物体系”的更高目标。未来，仍需坚持总体国家安全观，深化粮食安全内涵，争取推动中国粮食安全、食物安全早日迈上新的台阶。

参考文献：

- [1] 刘跃进. 总体国家安全观: 民心基础与理论溯源[J]. 人民论坛·学术前沿, 2014(16): 22-24.
LIU Y J. The integrated national security concept: basis of popular sentiment and theoretical origin[J]. People's Tribune, 2014(16): 22-24.
- [2] 根据 2021 年国内粮食产量数据, 在不考虑进口和库存的情况下, 已达到 483.5 公斤, 超过国际公认的粮食安全线。数据来源为《国家发展改革委负责同志出席二十大新闻中心第一场记者招待会并回答记者提问》公布的信息。
According to the domestic grain production data of 2021, without taking into account imports and stocks, it has reached 483.5 kg, exceeding the internationally recognized food security line. The data comes from the information released by the "Comrades in charge of the NDRC attend the first press of the 20th National Congress of the CPC News Center and answer questions from Journalists".
- [3] "Acheson on the Communist Triumph in China, 1949", in The Cold War Documents, p.314, <https://www.marcuswitcher.com/Acheson%20on%20the%20Communist%20Triumph%20in%20China.pdf>.
- [4] Lester Brown, Who Will Feed China? Wake-Up Call for a Small Planet, W. W. Norton & Company, 1995. Lester Brown: "Can the World feed China?", The Earth Policy Organization, 25 February, 2014, http://www.earth-policy.org/plan_b_updates/2014/update121.
- [5] 习近平. 在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M]//习近平. 习近平谈治国理政: 第三卷. 北京: 外文出版社, 2020: 25. 习近平. 在 2018 年中非合作论坛北京峰会开幕式上的主旨讲话[M]//习近平. 习近平谈治国理政: 第三卷. 北京: 外文出版社, 2020: 451.
- [6] XI J P. Report to the 19th National Congress of the Communist Party of China[M]//XI J P. The governance of China III. Foreign Languages Press, 2020:25. XI J P. Keynote speech at the opening ceremony of the 2018 Beijing Summit of the Forum on China-Africa Cooperation[M]//XI J P. The governance of China III. Foreign Languages Press, 2020:451.
- [6] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告, 参见新华网 http://www.news.cn/politics/cpc20/2022-10/25/c_1129079429.htm.
“Hold High the Great Banner of Socialism with Chinese Characteristics and Strive in Unity to Build a Modern Socialist Country in All Respects”, Delivered at the 20th National Congress of the Communist Party of China, see *Xinhu Net* http://www.news.cn/politics/cpc20/2022-10/25/c_1129079429.htm.
- [7] 根据国家统计局《2021 年国民经济和社会发展统计公报》发布的数据测算。
According to the data released by the National Bureau of Statistics of China, the Statistical Bulletin of National Economic and Social Development in 2021.
- [8] 中华人民共和国国务院新闻办公室. 中国的粮食安全[M]. 北京: 人民出版社, 2019.
People's Republic of China (PRC) press office. Food Security in China [M]. Beijing: People's Publishing House, 2019.
- [9] 《国务院联防联控机制: 粮食供应可以满足需要截至目前没有动用中央储备粮》, 参见新华网 http://www.xinhuanet.com/politics/2020-04/04/c_1125814961.htm.
“Joint prevention and control Mechanism of The State Council: Food supply can meet the needs, the central grain reserve has not been used up to now”, see *XinhuaNet* http://www.xinhuanet.com/politics/2020-04/04/c_1125814961.htm.
- [10] 《粮食应急保障体系于疫情中发挥积极作用》, 参见中华人民共和国国家粮食和物资储备局网站 http://www.lswz.gov.cn/html/mtsy2020/2020-04/05/content_249950.shtml.
“Food Emergency Security System Plays a positive Role in the Epidemic”, *National Food and Strategic Reserves Administration of the People's Republic of China Website* http://www.lswz.gov.cn/html/mtsy2020/2020-04/05/content_249950.shtml.
- [11] 数据来源为国家粮食和物资储备局 2022 年 10 月对媒体披露的信息, 参见工人日报 <http://epaper.ssxww.com.cn/xinwen/2022/1025/111978.html>.
Data comes from information released by the National Food and Strategic Reserves Administration to the media in October 2022, see *Workers' Daily* <http://epaper.ssxww.com.cn/xinwen/2022/1025/111978.html>.
- [12] 《相关负责人解读新修订的<粮食流通管理条例>》, 参见中华人民共和国中央人民政府网站 http://www.gov.cn/zhengce/2021-04/09/content_5598539.htm.
“Interpretation of the newly revised Regulations on the

Management of Grain Circulation by Relevant persons in Charge”, See the website of the Central People's Government of the People's Republic of China http://www.gov.cn/zhengce/2021-04/09/content_5598539.htm.

- [13] 《中央财政下达资金 100 亿元再次向实际种粮农民发放一次性农资补贴》，参见中华人民共和国财政部网站 http://nys.mof.gov.cn/bgtGongZuoDongTai_1_1_1_1_3/202208/t20220829_3836362.htm.

“The central government allocated 10 billion Yuan agricultural subsidies once again one-time to actual grain farmers”, see the website of the Ministry of Finance of the People's Republic of China http://nys.mof.gov.cn/bgtGongZuoDongTai_1_1_1_1_3/202208/t20220829_3836362.htm.

- [14] 《‘灭虫特工’邀您围观这场特别实验 揭秘中储粮人科技灭虫守护粮安》，参见中储粮网站，<https://www.sinograin.com.cn/article1.html?navId=17&artId=51501&arindex=0>.

“‘Pest control agent’ invites you to watch this special experiment, show the science and technology of food storage people on protecting food security”, see the website of the China grain reserves group LTD. Co. <https://www.sinograin.com.cn/article1.html?navId=17&artId=51501&arindex=0>.

- [15] “China and FAO Partnering for sustainable domestic and global food security”, Food and Agriculture Organization of the United Nations, <https://www.fao.org/3/au075e/au075e.pdf>.

- [16] 世界粮食计划署《五大国际机构负责人关于全球粮食安全危机的联合声明》，参见世界粮食计划署网站 <https://zh.wfp.org/news/joint-statement-heads-food-and-agriculture-organization-international-monetary-fund-world-bank>.

“Joint Statement by the Heads of five International Agencies on the Global Food Security Crisis”, See *World Food Programme* <https://zh.wfp.org/news/joint-statement-heads-food-and-agriculture-organization-international-monetary-fund-world-bank>.

- [17] 张帅. 中国对非粮食安全合作: 理念、模式与前景[J]. 当代世界与社会主义, 2021(6): 161-163.

ZHANG S. China's food security cooperation with Africa: Concept, model and prospect[J]. *Contemporary World and Socialism*, 2021(6): 161-163.

- [18] 《中国杂交水稻已推广至 60 多个国家和地区》，参见中新网 <https://www.chinanews.com.cn/gn/2021/04-28/9466461.shtml>.

"China hybrid rice has been promoted to more than 60 countries and regions", see *Chinanews* <https://www.chinanews.com.cn/gn/2021/04-28/9466461.shtml>.

- [19] 姚毓春, 李冰. 生产、贸易与储备: 东南亚粮食安全与中国—东盟粮食合作[J]. 东南亚研究, 2021(2): 56.

YAO Y C, LI B. Producing, trading and reserving: food security in Southeast Asia and China-ASEAN food cooperation[J]. *Southeast Asian Studies*, 2021(2): 56. 