

DOI: 10.16210/j.cnki.1007-7561.2020.05.008

新冠疫情对我国食品安全的影响及对策

牛文科

(武汉科技大学 湖北非营利组织研究中心, 湖北 武汉 430065)

摘要: 食品安全一直是我国政府、人民群众最关心的问题, 因为它涉及到每个人最直接、最现实的利益。当前, 我国食品安全正处于矛盾多发、风险多发时期, 食品安全与之前相比有了较大改进, 但是与人民群众的期望还存在一定差距。尤其是新冠疫情爆发后, 突发公共卫生事件让人民群众对“舌尖上的安全”更显得担忧。食品安全涉及到大众身体健康和生命安全、经济的发展与社会稳定等多个方面。因此, 理清本次新冠疫情对我国食品安全的具体影响, 提出相对应的对策, 以此把握和提高现阶段我国食品安全, 真正保障人民群众舌尖上的安全。

关键词: 新冠疫情; 食品安全; 粮食安全; 供需; 农产品储备

中图分类号: TS201.6; R184 **文献标识码:** A **文章编号:** 1007-7561(2020)05-0064-05

网络首发时间: 2020-08-27 16:20:35

网络首发地址: <http://kns.cnki.net/kcms/detail/11.3863.TS.20200827.1339.002.html>

The Influence of COVID-19 on Food Safety in China and Its Countermeasures

NIU Wen-ke

(Hubei non profit organization research center of Wuhan University of science and Technology, Wuhan, Hubei 430065, China)

Abstract: Food safety has always been the most concerned problem of our government and people, because it involves the most direct and realistic interests of everyone. At present, China's food safety is in a period of frequent contradictions and risks. Compared with the past, food safety has been greatly improved, but there is still a certain gap with the expectations of the masses. Especially after the outbreak of the COVID-19, public health emergencies make the people more worried about "safety on the tip of the tongue". Food safety is related to people's health and life safety, economic development and social stability. Therefore, we should clarify the specific impact of the COVID-19 on China's food safety, and put forward corresponding countermeasures, so as to grasp and improve China's food safety at this stage, and truly ensure the safety of the people's tongue.

Key words: COVID-19; food safety; grain safety; supply and demand; agricultural products reserve

“民以食为天, 食以安为先”, 食品安全一直都是政府、社会和人民群众广泛关注的焦点。2020年, 一场突如其来的新型冠状病毒在全球大规模

爆发, 本次疫情的传播速度以及感染病毒发病人数也远远超过 2003 年的非典。2020 年 6 月 12 日开始, 北京市连续出现新增新冠病毒肺炎确诊病例, 这也是 4 月 16 日至 6 月 11 日北京终结 56 天无本地新增确诊病例后, 疫情警报再次拉响。通过努力, 北京成功在最短时间内摸清了疫情传播

收稿日期: 2020-08-01

作者简介: 牛文科, 男, 1984 年出生, 硕士, 研究员, 研究方向为管理学与社会学相关研究。Email: wenkeniu@126.com.

底数和重要风险点,遏制住了疫情蔓延。回顾此次疫情,其关注焦点是北京新发地,除了疫情本身的影响力外,还有一个原因就是,新发地是北京“菜篮子”、中国农产品的代名词,是北京乃至亚洲交易规模最大的农产品批发市场,所以,新发地的疫情问题实则是当前政府、老百姓最关心的“食品安全”问题,关系着为数众多老百姓的吃饭问题。找到如何在特殊时期加强食品安全对策之前,首先要弄清楚一个关键问题:即新冠疫情对我国食品安全影响具体体现在哪些方面。

1 文献梳理

本文以“食品安全”为关键词,截至 2020 年 8 月 10 日,在中国知网(CNKI)共搜 6 595 条结果。仅 2020 年就已发表 547 条。从知网可以查询到的资料来看,1905 年到 2020 年期间,学界都一直十分关心食品安全问题。尤其是进入 2010 年后,关于食品安全的研究实现井喷式增长,2013 年到 2019 年每一年的发表文章数量超过 400 条,最高为 2019 年,高达 784 条,为最高条数。

从食品安全研究内容来看:关于食品安全的研究涉及范围较为广泛,研究内容与范围包括食品安全管理问题研究、食品安全宣传方面的研究、食品安全评估研究、食品安全影响研究等。其中,关于食品安全的影响研究数量还是比较多的,“食品安全影响”为关键词,截至 2020 年 7 月 26 日,在 CNKI 共搜 1 862 条结果。以“疫情 食品安全”为关键词,在 CNKI 共搜 16 条结果。以“新冠疫情 食品安全”为关键词,在 CNKI 共搜 6 条结果。

从文献梳理结果来看,关于疫情尤其是此次新冠疫情对食品安全影响及对策方面的研究有限,但是,食品安全绝非小事,事关老百姓甚至我国经济社会稳定发展的大局,因此,加强对该方面的理论研究十分有必要。

2 新冠疫情对我国食品安全的影响分析

新发地相关疫情爆发后,如何保障“食品安全”再次被推到了风口浪尖。社会中也不免出现对于食品安全担忧的言论以及行为,这些无疑将加重国内对于新冠疫情的监控与管理,而且过多的舆论言论也会造成社会的恐慌,这显然不利于我

国对疫情的防控工作和日常管理工作。再者,新冠疫情爆发后,我国实行了短时的隔离,因此,市场、贸易、供应链一时被突然打乱,这也对全国食物的供给、需求都产生了一定程度上的影响^[1]。在疫情期间,由于隔离等因素,居民的食物消费需求也会面临着非常多的不确定性,这样也会加大对我国食品安全的风险^[2]。

2.1 食物供应方面的影响

疫情发生半年多来,虽然居民还需要从戴口罩等方面加强对自身的安全的保护,全社会对新冠疫情还没有放松的迹象,仍然是非常重视对疫情的防控与监管。但整体而言,全国的粮食等民生用品的供应及价格没有受到直接的重大影响。全国市场的食品供应并没有出现长时间中断,就算是农历过年期间疫情最严重的地区——武汉,也能保持基本的食品供应。由于全国市场粮食储备充足,确保了群众生存的基本饮食需要,因此对全国食品市场的影响并不大。但是,因为隔离、全球爆发新冠疫情等原因,还是会对食物供应产生影响^[3]。

为了尽可能减少人与人之间的直接接触,一些必要的隔离措施和封闭措施开始对供应链产生影响。隔离措施会影响到企业的生产能力,而且因为缺乏劳动力也势必会影响到全国相关产业的生产。不仅如此,交通限制等问题也会影响到化肥、兽药等农业物资的供应,这样就很有可能会影响到我国农业生产。

2.2 食物需求方面的影响

在食物需求方面,由于爆发的新冠疫情的影响,居民的购买能力下降,从而也在一定程度上改变了人们的饮食方式。从相关情况来看,消费者对于米面等主食方面的需求很有可能会高于对于肉类等高价食品的需求,因为居民通常认为,生活中对于米面等主食的需求远远高于对肉类、植物油等高价食品的需求^[4]。就算发生了供应链中断,只要有主食,人就不会饿着。随着疫情影响的加深,不仅是中国市场,全球市场都将受到大的影响。新冠疫情带来的经济损失和购买力的下降就极有可能会导导致居民膳食质量的下降。因

为前面讲到的，居民会将加重对食物的需求主要集中在价格比较便宜的主食上，以此来获取每日所必须需要的卡路里，尤其是对于经济并不富裕的人和家庭而言，购买主食的需求远远高于价格相对高的蔬菜、肉类、水果等。

而且，在我国，因为疫情很多的地区都采取了防疫措施，尤其是对人员流动方面做出了严格的限制，这样对于一些从事某些行业的人来说带来了极大的经济压力，农民工无法正常返回就业岗位进行工作，部分公司因为疫情而采取倒闭或者裁员措施，工作难、找工作难等现象也浮现出来。这些人在疫情期间失去了收入，也就会加剧贫困和国内粮食不安全的状况。

2.3 食物终端消费方面影响

根据国际经验，突发公共卫生事件发生以后，由于疫情带来的恐慌等心理和对未来的担忧，通常会出现对生活日用品尤其是米面粮油的疯抢囤货现象，从而导致生活成本的大幅度增长^[5]。由于我国政策的强力支撑，疫情发生过后，我国居民食物消费价格基本保持平衡，食物价格未出现大幅增长或者波动，整体上来说，食物消费市场还比较平衡。

以疫情期间 6 月份北京新发地疫情爆发为例，据悉跟三文鱼这一日常食物有关，从而引发广大人民群众对食物安全的担忧。随后，从国家、地区、企业、个人都各方面来保障食物安全，民生商品价格运行总体平稳，其主要原因在于以下几点：一是采取货源应急协调措施保障疫情地区的消费需求，疫情期间，积极保障民生货源的充足，保障全国尤其是疫情地区的货源；二是民生加工企业复工复产也在很大程度上保障了民生产品的供应链；三是消费需求大幅减少也使得市场稳定发展，受到疫情的影响，春节返乡、聚餐减少等因素影响，也在一定程度上减少了供给的压力；四是食物消费周期的影响，人们购买产品之后，尤其是米面这些，在一定的抢购后短期内是不会再次大幅增加的。

总体来说，新冠疫情期间虽然一些民生用品价格上多有涨幅，并且出现了短期内补货现象，

但整体而言，全国市场食物及物资基本上都能保证居民日常生活所需，这也在很大程度上保障了人民群众的食物安全。

2.4 农产品贸易方面的影响

众所周知，贸易是调节全球农产品供需余缺的重要手段，能够在很大程度上保障全球食物的安全。随着新冠疫情的爆发及其影响，势必也会对我国农产品贸易产生一定程度上的影响。具体而言，疫情期间对于食物的运输和农产品的检验加强，让农产品贸易变得成本更高、效率更低，也就是加重了农产品贸易的困难。不仅在我国，进口食品的贸易也会产生影响，虽然世界贸易组织在疫情期间提出，“没有理由采取不必要的措施干涉国际旅游和贸易”。但是在实际操作中，各个国家都采取了严格的限制措施，从而影响了包括我国在内的农产品出口，这样也会影响到农民收入。

其次，从更深的角度来讲，各国的出口限制也无疑威胁到了全球贸易生意。一些国家的进出口限制等，导致我国农产品贸易不能正常进行。

2.5 食物安全质量的风险影响

虽然，从上述分析来看，新冠疫情对食物终端消费影响并不大，保证了人民群众的菜篮子，但是这并不能说明我国在食物安全上就做到“无可挑剔”、“天衣无缝”了。当前，由于我国风险交流机制还不够完善，在媒体掌握舆论主导等原因和因素下，食物安全事件很有可能演变为全社会整体焦虑的食物安全危机，让人民群众对我国食物安全管理产生忧虑。

民以食为天，食物是人们日常生活的必需品，无可替代，一旦发生了食物安全问题就易造成全国性的社会恐慌，从而对我国经济社会发展产生较大的负面影响。不妨想想，无论是我国的“三鹿三聚氰胺事件”，还是澳大利亚的“草莓藏针事件”，哪一件不是触动了人们食物安全的敏感神经。再加上信息爆炸时代，人们对一些事件的分辨力有待加强，这些都会加重食物安全危机的负面影响。

2020 新冠疫情爆发以来，牵动了全国乃至全

球人们的心。中国在此次疫情中的快速行动赢得了来自全国、全球人民的认可。但是一些再次新增案例的情况是有发生，北京新发地疫情爆发以来，人们对于水产、生鲜、牛羊肉等食品安全产生了担忧，也严重威胁到了这些产业的发展^[6]。一些捕风捉影的信息与报道也冲刺在社会传播中，这些都在一定程度上加深了人们对食品安全的怀疑。

3 找出问题解决方法：新形势下加强我国食品安全对策研究

2020 新冠疫情来看，这不仅是一个我国的问题，更是一个需要共同去应付的全球性问题。食品安全关系着国计民生，其安全和监管问题成为世界各国政府最为关注的焦点问题之一。而且随着食品安全的风险逐渐增大，我国必须保持粮食供应链的活力，这样才能减少此次疫情对我国食物系统所造成的影响，才能最快速地采取相应的防控措施，确保食品安全。

3.1 加强市场管理，确保供应链层面安全

迄今为止，疫情关注病毒还仍然在传播中，不仅如此，该疫情何时结束也还没有明确的时间。所以，为了确保居民的食品安全，我国还是需要加大对食品安全的监管，采取紧急活动从而确保食品安全。首先，需要保证市场的安全。中国人民大学商学院贸易经济系主任王晓东认为，“干净卫生，不只是表面的场地清洁，更关键的是供应链层面的全程可追溯^[7]。农贸批发市场的现代化，至少应当包括标准化、绿色化、智能化。”加强对农贸市场的监管，保证餐桌上的安全；其次，密切监测食物价格和市场。市场信息的透明化有助于政府进行宏观调控和消费居民的恐慌，让农户能够合理安排生产；最后还应该尽力保障农业与食品供应链的正常运转。例如通过开辟新鲜农产品“绿色通道”，采取多种渠道和措施为确保食品安全。

3.2 借助新技术，确保食物供应

从此次新冠疫情可以看到，电子商务和快递公司在本次疫情中发挥着关键的物流保障作用，这也能够确保食物的供应，最大范围地满足市场

的需求，这样也在一定程度上缓解市场上可能出现的恐慌。快递员在方便的地方将货品放好，也避免了人与人的近距离接触。不仅如此，借助新的技术可以实现贸易数字现代化，这样也能更好地展开相关的合作，通过线上产品展示等多种渠道，完成贸易，同时开展相关的食物贸易与交流。

3.3 保持贸易开放，确保食品供给平衡

前面已经提及，贸易是保障食物供给的重要手段。从政府到企业、到居民个人能够积极应对此次新冠疫情的影响。政府方面要做好相关的政策引导，尤其是对于在此次疫情受到影响的企业和市场给予适当的引导，帮助企业渡过此次难关，宏观层面上保障农产品贸易以及农业投资。企业方面要积极应对市场的变化，在相关政策扶持下，复工复产，保证市场的食物基本供给与需求^[8]。居民个人而言，树立应对疫情的积极乐观的心态，不听信谣言、不传播谣言、不盲目哄抢。

3.4 建构合理的食物安全交流机制，加强受众食物安全信任

食物安全事件的负面影响是显而易见的。而一些食物安全事件的舆论恶性发酵，追根溯源，是由于健全、信任的交流机制缺乏^[9]。所以，人们对于食物安全的低信任度的现状，其实就是源自沟通失败的负面效应叠加而成的。

确定性是政府与社会公众的基础。食物安全事件爆发之后，越是模糊的、缺少信息的情况，就越需要有正确引导的风险评估，从而能够帮助社会公众不要陷入到恐慌中。此次新冠疫情的防控，是我国突发公共事件一个较为成功的做法。在疫情发生之后也就是食物安全事件舆论开始发酵时，政府、科学机构、主流媒体加快进行关注并且采取了相应的行动：政府通过及时召开新闻发布会，发布权威可靠的信息；并且运用丰富的信息储备和科学技术对事件进行初步判断，随时关注并引导舆论走向，通过新旧媒体发布第一手资料，这样就可以及时回应并疏导公众对食物安全事件的疑惑或惊慌，也使得谣言、伪科学等信息无处遁形，还原事件真相。重构稳定的食物安全信任体系，就需要创造一个开放、包容的社会

氛围；政府应鼓励各方进行更多的沟通，从而确保对食品安全事件的管理；媒体应该恪守职业道德，准确、全面、科学地传递相关信息，坚持真实是新闻的生命所在；而作为社会公众，在食品安全突发事件中，需要理性对待和处理危机，不要轻易让自己陷入到恐慌中，保持理智。

3.5 加强对健康食物系统的投资

从人类发展史来看，随着人类活动的不断进步，农产品消费和农业生产也在大幅度增加，这样让食物系统发展面临着前所未有的严峻挑战，例如气候的变化、生物多样性丧失等。所以，我们呼吁，出于对人类的健康、地球的健康保障，应该加强对健康食物系统的投资，建立一个更为安全的世界，更好地保障居民的食品安全与健康。

3.6 落实粮食安全战略，确保粮食安全

一个国家要长治久安，必须保障三个安全：粮食安全、能源安全、金融安全。习近平总书记把粮食安全放在第一位。粮食安全是习近平“三农”思想体系的一个重要组成部分^[10]。粮食的问题是一个非常关键的问题，其直接关系到一个国家的国家安全以及社会的稳定。习近平总书记在中央农村会议上强调，“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上^[11]。我们的饭碗应该主要装中国粮，一个国家只有立足粮食基本自给，才能掌握粮食安全主动权，进而才能掌控经济社会发展这个大局。”粮食问题是事情，只有老百姓都能吃饱，改变过去“靠天吃饭”的格局才能保障我国粮食安全。

3.7 加强风险治理，完善重要农产品储备体系

米面等重要农产品保供稳价，是稳定经济、社会、全局的基本条件。社会发展越是具有挑战，

越需要我们竭力保障农业，保障食物等相关副食品安全^[12]。加强和完善我国重要农产品供给保障体系建设，尤其是在当前新冠疫情的紧要关头，更具有特殊意义。一是建立农产品供给保障应急管理协同机制，保证农产品及时供应，农产品供给保障作为应对突发事件的关键支撑。二是保障农产品供给保障机制的完善，提高仓储、物流、加工、购销、调运配送保障能力，同时加强突发事件应警机制，对于突发事件及时作出反应。三是提高农产品供给保障政策效能，全方面保障农产品储备体系。

参考文献：

- [1] 陈志钢, 詹悦, 张玉梅, 等. 新冠肺炎疫情对全球食品安全的影响及对策[J]. 中国农村经济, 2020(5): 2-12.
- [2] 刘威, 马恒运. 突发公共卫生事件对中国食物供给及农业发展的冲击及其应对[J]. 重庆社会科学, 2020(5): 32-42.
- [3] 樊胜根. 借鉴国际经验防范疫情带来的食品安全问题[N]. 中国科学报, 2020-03-03(3).
- [4] 司伟, 张玉梅, 樊胜根. 从全球视角分析在新冠肺炎疫情下如何保障食物和营养安全[J]. 农业经济问题, 2020(3): 11-16.
- [5] 崔奇峰, 普冀喆, 王国刚, 等. 疫情冲击下国际粮食出口限制与我国粮食安全[J]. 中州学刊, 2020(4): 20-26.
- [6] 肖文金. 风险社会视角下突发疫情对生鲜农产品流通的影响及对策[J]. 经济与管理评论, 2020(4): 25-33.
- [7] 李谷成. 新冠肺炎疫情对武汉农产品供应链的影响及对策[J]. 华中农业大学学报(社会科学版), 2020(3): 7-13+168-169.
- [8] 钟钰, 普冀喆, 刘明月, 等. 新冠肺炎疫情对我国粮食安全的影响分析及稳定产量的建议[J]. 农业经济问题, 2020(4): 13-22.
- [9] 王建华, 沈旻旻. 食品安全治理的风险交流与信任重塑研究[J]. 人文杂志, 2020(4): 96-103.
- [10] 魏泳安. 习近平新时代粮食安全观研究[J]. 上海经济研究, 2020(6): 14-23.
- [11] 解安. 习近平“三农”思想体系研究——以“农民权益”为核心[J]. 人民论坛·学术前沿, 2017(22): 50-57.
- [12] 蒋和平, 尧珏, 蒋黎. 新时期我国粮食安全保障的发展思路与政策建议[J]. 经济学家, 2020(1): 110-118. 完