

DOI: 10.16210/j.cnki.1007-7561.2019.05.012

我国粮油标准现状及问题分析研究

杨卫民

(国家粮食和物资储备局标准质量中心, 北京 100037)

摘要: 介绍了我国粮油标准体系的发展历程, 以及目前我国粮油标准体系的构成和特点, 分析了我国粮食标准及标准化存在的主要问题, 并对完善我国粮油标准化工作提出了相应的建议。

关键词: 粮油; 标准; 现状

中图分类号: TS210.7 文献标识码: A 文章编号: 1007-7561(2019)05-0061-04

Analysis and research on present situation and problem of grain and oil standard in China

YANG Wei-min

(Standards and Quality Center of National Food and Strategic Reserves Administration, Beijing 100037)

Abstract: The development course of grain and oil standard system in China, and the composition and characteristics of current standard system were introduced. The main problems existing in standard and standardization were analyzed. Some suggestions were put forward to improve standardization of grain and oil in China.

Key words: grain and oil; standard; present situation

粮食是关系国计民生、覆盖面最广、涉及面最宽、敏感度最高的资源性、战略性、公共性的特殊商品, 既是重要的农产品, 又是重要的食品 and 食品原料^[1-3]。粮食的特殊性对粮食标准提出了更高的要求。粮食标准即要能引导粮食生产, 促进农民增收, 又要能引导企业生产, 促进技术进步、提高产品质量、提升我国粮油产品的国际竞争能力, 还要能指导粮食储藏, 规范储粮, 同时还能维护粮油市场秩序, 保护消费者的利益。粮食标准体系的完善程度对于保障我国粮食数量安全、质量安全和消费安全具有重要意义。

1 我国粮油标准现状

近八年来, 在我国粮油标准化工作者和全国粮油标准化技术委员会共同努力下, 我国粮油标准制修订工作得到全面提升。2010年7月, 国家粮食和物资储备局归口管理的已颁布粮油国家标

准和行业标准共有 441 项^[4], 而截止 2018 年 12 月, 现归口管理的已颁布国家标准和行业标准已达 640 项, 8 年间增幅达 45.1%。其中粮油国家标准 350 项, 行业标准 290 项, 已经形成了包括基础标准、管理标准、产品标准、检验方法、机械设备和检验仪器标准等比较完整的粮油标准体系, 覆盖了粮食收购、储存、加工、运输等各个领域。从图 1 中可以看出, 我国储藏国家标准和

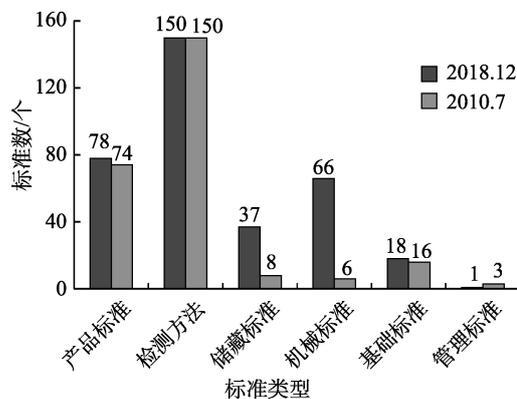


图 1 2010 年 7 月和 2018 年 12 月粮油国家标准变化对比

收稿日期: 2019-06-14

作者简介: 杨卫民, 1968 年出生, 男, 高级工程师。

粮油机械国家标准近几年得到迅猛发展。

国家粮食和物资储备局原归口管理的强制性国家标准有 4 项原粮标准、11 项油脂产品标准、2 项粮食制品标准和 1 项方法标准。但在 2017 年,为落实《国务院关于印发深化标准化工作改革方案的通知》(国发〔2015〕13 号)和《国务院办公厅关于印发强制性标准整合精简工作方案的通知》(国办发〔2016〕3 号)的要求,食品药品监管总局开展强制性标准整合精简工作后,GB 1350《稻谷》、GB 1353《玉米》、GB 1351《小麦》、GB 1352《大豆》4 项原粮标准作为收购、储存、运输、加工和销售粮食的重要技术法规,政策性粮食购销过程中不可或缺的依据,成为粮食行业仅保留的强制性国家标准,其他 14 强制性国家标准均转为推荐性国家标准。

在行业标准中,产品标准 86 项、检测方法标准 40 项、粮油机械标准 65 项、名词术语及管理规范标准 34 项、粮油信息化标准 40 项、标准样品 25 项。总体来说,行业标准标龄两极分化明显,1995 年(含 1995 年)以前颁布标准占 36.2%,近 2 年(2017 年、2018 年)颁布标准占 35.1%,但各领域标准标龄分布特点又各不同,见图 2~图 7;近 2 年颁布的行业标准紧扣行业需求。如原粮及制成品领域 2017 年出台了“中国好粮油”系列标准,响应“中国好粮油”行动计划;油料、油脂及制品领域近 2 年出台了一大批小品种油脂(饼、粕)标准,符合国家提出的大力发展小品种食用油的需求;检测方法领域出台了一系列毒素快检、重金属检测方法,符合粮食行业对快速检测方法的需求;新增的一系列粮油信息化标准响应了粮食局加快推进粮食行业信息化建设的需求。

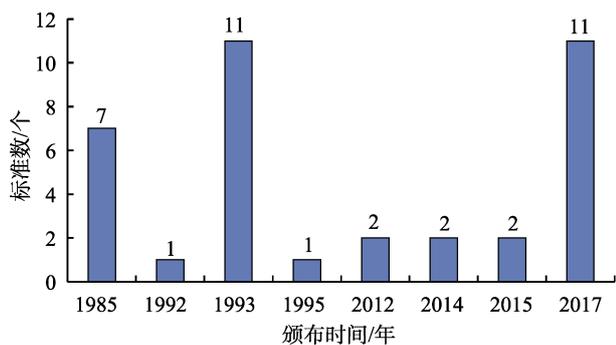


图 2 原粮及制成品标准

需求;新增的一系列粮油信息化标准响应了粮食局加快推进粮食行业信息化建设的需求。

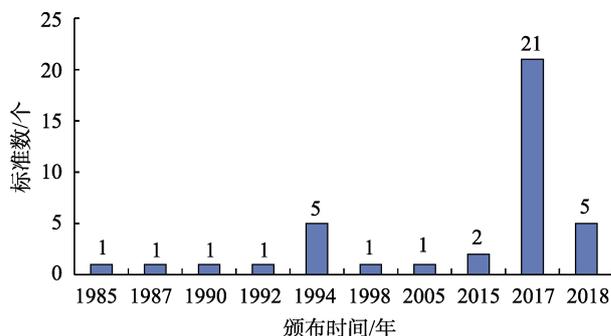


图 3 油料、油脂及制品标准

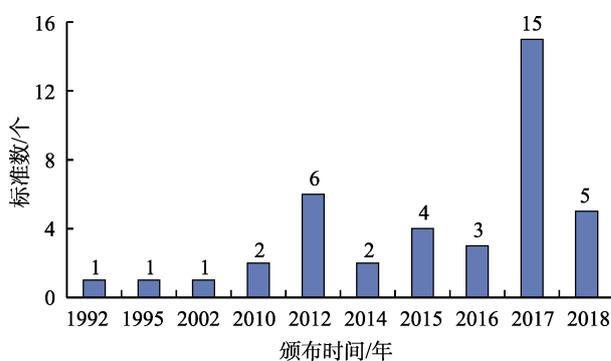


图 4 检测方法标准

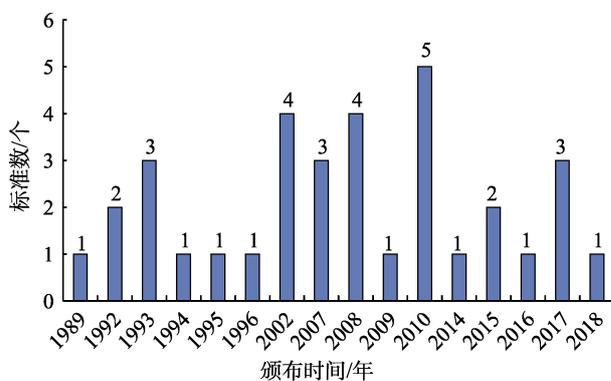


图 5 名词术语及管理规范标准

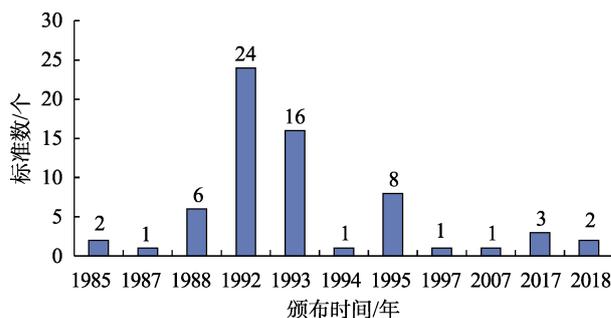


图 6 粮油机械与仪器标准

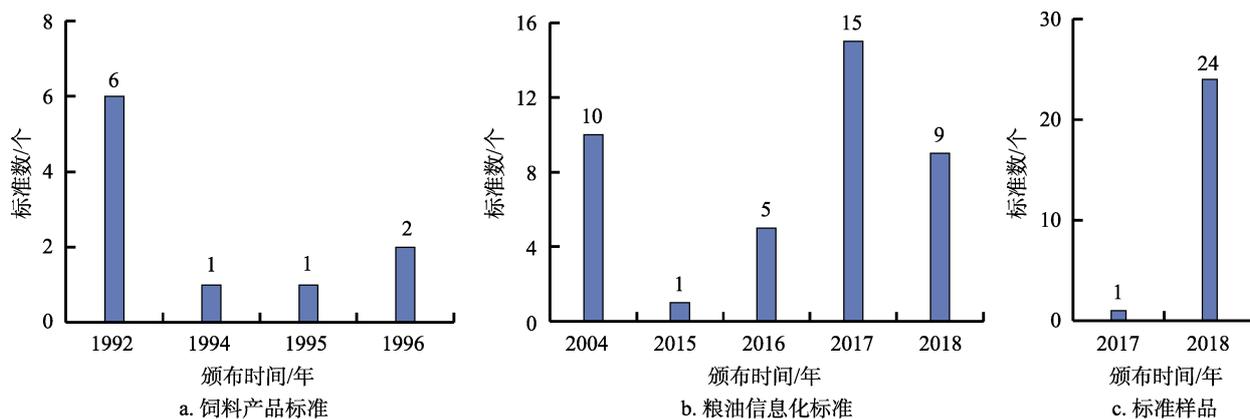


图7 饲料产品、粮油信息化、标准样品标准

2 我国粮油标准及标准化存在的主要问题

当前,我国粮油标准发展已经获得了较大的成效,然而在发展过程中也存在着很多问题,主要表现为以下几方面。

2.1 粮油标准更新速度慢

随着经济社会发展和生活水平不断提高,粮食及制品的消费不断升级,现有部分粮食标准甚至重大标准已多年未修订,如《小麦粉》(GB/T 1355)仍使用1986年制定的标准,无法很好满足优质粮食及制品的市场要求;《粮食、油料检验 扦样、分样法》(GB/T 5491)为1985年制定的标准,与现代仓储条件不一致,不适应新型高大平房仓等。据统计,目前粮油行业现行国标平均标龄8年,行标平均标龄12年。标龄在10年以上的标准169项,占标准总数的27%。

2.2 粮油标准体系结构不够合理

从行业发展需求看,现行标准在粮食收购、存储、加工、质检等方面是各自独立的标准,不同类型标准之间体系支持力度不足,标准制定侧重产品一般质量指标,对粮食的内在品质指标关注不够。随着社会主要矛盾转变,人们对生活品质追求更高,对粮油产品的要求已不仅仅是解决吃饱的问题,更加关注安全、口感、营养、功能等内容。

从标准体系结构来看,目前各类标准基本能涵盖粮食行业的各个环节。在新形势下,服务粮食供给侧结构性改革和粮食产业转型发展等,体

现绿色、健康的特色粮油产品标准尚不完善,快速检测方法标准较少。

从标准间关系看,现行标准间缺乏有效衔接。行业之间存在标准交叉现象,表现最突出的地方就是粮食专用标准与强制食品安全标准存在局部冲突,各地均有反映替代部分存在不适用性,给标准执行带来困难。

2.3 几个主要产品标准问题

《稻谷》(GB 1350—2009)现行标准以出糙率定等,而米厂购买原料时以出米率定价,出糙率与出米率、整精米率之间无显著相关性;《小麦》(GB 1351—2008)以容重指标定等,而企业在收购过程中主要以品质指标定价;《大米》(GB/T 1354—2018)标准无法区别新陈大米及优质与普通大米。

3 粮油标准化工作的建议

3.1 强化粮油标准化工作规划设计

加强顶层设计和统筹规划。在科学合理的粮食标准体系框架下,进一步做好标准制、修订工作,围绕国家粮食安全战略、乡村振兴战略和健康中国战略,立足充分发挥“标准化+”效应,切实推进科技创新和技术标准融合,粮食标准与生产实践相结合。加速标准制修订,进一步完善标准体系,健全标准管理,促进标准交流合作,大幅提升粮食行业标准化水平,使标准的有效性、先进性和适用性进一步加强。

3.2 提升对粮油标准化工作重要性的认识

十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中提出政府要加强发展战略、规划、政策、标准等制定和实施。十九大报告对于“标准”的论述，充分体现了标准化在国家治理体系和治理能力现代化中的基础性、战略性作用。中国将全面实施标准化战略，以标准助力创新、协调、绿色、开放、共享发展，推动标准化与“中国制造2025”深度融合，把标准化理念和方法融入政府治理之中。当前，加强粮食标准化工作，对推进粮食供给侧结构性改革、推动粮食产业转型升级、提质增效，具有基础性、战略性、引领性作用。各级粮食部门要充分认识粮食标准化工作的重要性，全面统筹标准化工作，明确专门机构或部门、明确专人、安排专项资金，开展粮食标准化工作。

3.3 搭建标准共建共享平台，大力提升标准制修订能力水平

建立粮食标准实施反馈信息化平台，成立专门小组专人收集《稻谷》《小麦》《玉米》《大豆》等强制性标准实施情况的反馈信息。实现标准免费共享、标准更新实时提醒、标准需求和技术支持及时对接、标准实施效果评估全方位跟进，同时为各级粮食部门、涉粮企业提供标准化技术咨询等服务，指导帮助各级粮食部门、企业建立和完善标准体系，全面提高全行业粮食标准制修订水平和运用水平，大力推进粮食标准化工作进程。

3.4 加强粮油标准化人才队伍建设

粮油标准政策性强、涉及面广、品种多样，

标准制修订专业性强，技术含量高。要实施标准化人才战略，加大专业人才培养力度，组建标准化工作人才库，建立企业领跑者制度，鼓励和支持企业参与标准制修订工作，给具有地方特色的地方标准及企业标准更多的机会和关注。

3.5 加大标准的宣贯培训，强化标准实施的监督管理

加强对重要粮食品种的质量和食品安全标准、管理标准及生产安全标准宣贯，提高相关工作人员的标准化意识及业务水平，确保重要粮食品种的质量安全和国家粮食优价政策正确执行。对于新发布的标准，及时分类组织培训，使标准使用者准确把握标准内容实质，掌握相关的检测技术，提高标准运用的整体水平。加强标准全过程监督管理，避免“重制定，轻实施”，及时处理标准实施中出现的问题，确保标准贯彻实施到位。加强标准实施的社会监督，进一步畅通标准化投诉举报渠道，充分发挥新闻媒体、社会组织和消费者对标准实施情况的监督作用，调动社会公众积极性，共同监督标准实施。

参考文献：

- [1] 杨卫民, 徐广超, 季澜洋, 等. CAC、欧盟、美国与中国粮食中重金属限量标准的差异分析[J]. 食品科学技术学报, 2019(1): 16-19.
- [2] 姜燕, 孙茜. 粮食主产区对我国粮食安全的贡献分析[J]. 安徽农学通报, 2019, 25(7): 6-8.
- [3] 吴晓寅, 李明奇, 谷艳萍, 等. 浅析粮食食品安全与现代粮油标准的发展关系[J]. 现代食品, 2015(14): 12-16.
- [4] 李玥, 闵国春, 乔丽, 等. 我国粮食标准化工作体系现状及展望[J]. 粮油食品科技, 2011(2): 38-41. 