

DOI: 10.16210/j.cnki.1007-7561.2019.05.001

# 贯彻新发展理念优化粮食 仓储物流布局研究

邱平, 侯文庆, 冀浏果, 张立新, 张璐

(国贸工程设计院, 北京 100037)

**摘要:** 粮食仓储物流设施是粮食现代化流通体系的物质基础, 是粮食流通和产业运行的基础支撑。以新发展理念为指引, 通过对我国粮食仓储物流发展现状和问题的分析, 提出优化粮食仓储物流结构布局的措施和建议, 重点把握好以下三个方面: 一是应积极嵌入国家大物流体系, 着力构建与市场多元流通主体相适应、与现代粮食产业体系产业链相衔接、与物流产业生态链相融合的现代粮食仓储物流设施布局; 二是从保障国家粮食安全角度, 着力构建符合我国粮食产销跨区域大流通特点, 在时间、空间、品种、规模多个维度上高效保障的现代粮食仓储物流布局和体系; 三是从支撑粮食产业高质量发展角度, 建设高效对接的粮食仓储物流基础设施, 按照现代粮食产业组织要求, 合理布局仓储物流节点。

**关键词:** 仓储物流设施布局; 粮食产业体系; 物流产业生态链

中图分类号: TS205.9; S379.9 文献标识码: A 文章编号: 1007-7561(2019)05-0001-05

## Implementing the new development concept and optimizing the distribution of grain storage logistics

QIU Ping, HOU Wen-qing, JI Liu-guo, ZHANG Li-xin, ZHANG Lu

(Guomao Engineering Design Institute, Beijing 100037)

**Abstract:** The grain storage and logistics infrastructure are the material basis of the modern grain circulation system and the basic support of grain circulation and industrial operation. Guided by the new development principles and through the analysis of the current situation and problems of grain storage logistics in China, the measures and suggestions to optimize the distribution of grain storage logistics structure were put forward, focusing on the following three aspects: first, actively embedding grain storage and logistics system into the national large logistics system, focusing on the construction of modern grain warehousing and logistics facilities layout that are compatible with the multi-circulation subjects of the market, connected with the industrial chain of the modern grain industry system and integrated with the ecological chain of the logistics industry; second, from the perspective of ensuring national food security, putting forth effort to build a modern grain storage logistics layout and system that is in line with the characteristics of cross-regional large-scale circulation of grain production and marketing in China and is highly efficient in terms of time, space, variety and scale; third, from the perspective of supporting the high-quality development of grain industry, constructing an efficient grain storage logistics system, and rationally arrange storage and logistics nodes in accordance with the requirements of modern grain industry organizations.

**Key words:** distribution of warehousing and logistics facilities; grain industry system; logistics industry ecological chain

收稿日期: 2019-01-10

作者简介: 邱平, 1969年出生, 男, 教授级高级工程师.

通讯作者: 冀浏果, 1974年出生, 女, 高级工程师.

粮食仓储物流设施是粮食现代化流通体系的物质基础,是粮食流通和产业运行的基础支撑。遵循战略思维把握重点、统筹兼顾、开放视野、照应阶段、抓住机遇的原则,将粮食仓储物流设施放在粮食产业和社会大物流的整体中加以思考,放在保障国家粮食安全和深化粮食收储制度改革的基础支撑作用的全局中加以定位,将建设布局问题放在整个过程中加以分析,更有利于系统把握粮食仓储物流设施布局的整体发展方向。十九大报告明确提出:“贯彻新发展理念,建设现代化经济体系。”新发展理念是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容和灵魂,是建设现代化经济体系的战略指引和重要遵循。以新发展理念为指引,应用全局性思维,合理优化粮食仓储物流结构布局,对构建适应收储制度改革要求的现代化粮食流通体系,助力粮食产业经济转型发展,保护粮食生产者和经营者积极性,保障国家粮食安全,具有重要的理论和现实意义。

## 1 我国粮食产业发展及收储制度改革背景

2017年9月1日,国务院办公厅《关于加快推进农业供给侧结构性改革大力发展粮食产业经济的意见》(国办发【2017】78号)提出了以增加绿色优质粮食产品供给、有效解决市场化形势下农民卖粮难问题、促进农民持续增收和保障粮食安全为重点,大力实施优质粮食工程,推动粮食产业创新发展、转型升级和提质增效的目标。

改革完善粮食收储制度,是农业供给侧结构性改革的重要内容。中央经济工作会议明确“深化粮食收储制度改革,让收储价格更好反映市场供求,扩大轮作休耕制度试点”随着收储制度改革的持续推进,粮食流通领域正在发生“四个深刻变化”:收购方式上,由政策性收购主导转向市场化收购常态;价格形成上,由以托市价格为参照转向市场形成价格机制;操作主体上,由单一政策执行主体为主转向多元市场主体共同参与;

监管和服务上,由主要面向行业特别是国有企业,转向全社会粮食流通和各类市场主体。

## 2 我国粮食仓储物流设施发展现状和成效

### 2.1 粮食储备设施建设实现跨越式发展,确保国家储粮安全

自上世纪九十年代以来,经过机械化骨干粮库项目、世界银行贷款粮食流通项目、国家900亿斤储备粮库项目、“粮安工程”大规模建设,我国粮食仓储设施条件得到根本性改善,粮食收储能力有了大幅度提高,农户储粮条件得到大幅改善,对稳定粮食生产,确保国家粮食安全发挥了重要作用。

### 2.2 储粮品质明显改善、储粮技术国际领先

“十一五”以来,我国粮食储藏技术得到快速发展。以粮情测控、环流熏蒸、机械通风和谷物冷却机低温储粮技术为核心的“四项储粮新技术”在国家储备粮库建设中大规模应用。近年来,绿色、无公害储藏新技术研究取得重要进展,低温储粮技术,二氧化碳气调、氮气气调储粮新技术得到广泛应用。新技术的推广应用,大幅降低了储粮损失,改善了储粮品质。

### 2.3 “北粮南运”跨省粮食运输通道基本形成

“十二五”以来,我国粮食物流业快速发展,区域散运水平大幅提高,跨省水运取得长足进展,铁路运输瓶颈明显缓解,物流技术水平不断提高,粮食现代物流体系初步建成。2017年,全国国内粮食物流总量快速增长到3.7亿t,跨省粮食物流量增长到1.7亿t,粮食进口量超过1.3亿t,我国粮食物流业正迈入转型升级的新阶段。粮食流通形成了“北粮南运”为主的基本格局,构建了衔接产销的八大通道。依托八大通道建成一批覆盖主要粮食生产和消费区域、具备辐射和示范作用的枢纽节点和规模化粮食物流园区,有力促进了产销衔接,保障了区域间供需平衡。

### 2.4 粮食仓储信息化加快发展

2015年以来,全国30个省份实施了“粮安工程”粮库智能化升级改造专项项目,中储粮集

团公司完成所有直属库和分库的智能化粮库建设,粮库“一卡通”、“智能通风”技术得到了推广应用。国家粮食管理平台初步建成,江苏、浙江、安徽、山东、河南、湖北、青海、广东等 8 个省级平台基本建成。国家粮食电子交易平台、粮食现货批发市场信息化升级和“互联网+粮食”电商平台等重点工程扎实推进,信息统计分析、信息报送等信息服务能力显著增强。

### 3 我国粮食仓储物流设施存在的问题分析

#### 3.1 结构布局滞后于发展要求

##### 3.1.1 储备物流功能分立

我国粮食储备周期长,且由于在传统平房仓储备积累了丰富的储粮经验,因此在综合考虑设施投资、管理经验、储备期长的基础上,大规模建设时偏重于解决当时的主要矛盾即储备性能,选择平房仓作为我国主要储备仓型,而流通中转匹配性好,兼顾储备要求、节约用地的浅圆仓则建设得少。随着我国部分地方粮食储备逐步由静态储备向动态储备发展过渡和浅圆仓储粮技术经验积累,以及我国劳动力人口红利消失和土地资源制约等因素,占总仓容 80%以上的平房仓占地大,进出仓作业环境差、效率低、与中转衔接能力不足的结构性矛盾凸显,制约了仓储设施的高效利用,增加了粮食流通成本。

##### 3.1.2 不适应“五优联动”及社会化统筹利用的发展要求

进入新时代,我国城乡居民粮食消费水平已由“吃得饱”向“吃得好、吃得营养、吃得健康”转变。针对我国粮食消费结构需求端变化,国家及时调整供给端,启动了优质粮食工程建设,推进中国好粮油标准,完善粮油质量监督体系,发展粮食产后服务体系,以高质量发展为目标,加快实现优粮优产、优粮优购、优粮优储、优粮优加、优粮优销“五优联动”。作为粮食流通支撑环节的粮食仓储物流设施却普遍存在单仓仓容大,常温储粮,适应优质粮食低温储藏及小批量分批中转分仓储存的设施不足,适应分类分质运输、

集装单元化运输等多元化运输设施不完善等问题。同时仓储物流设施在为加工企业提供定制化仓储保管、为城乡居民提供综合配送服务等方面的统筹利用也存在不足。

#### 3.2 集约化、网络化、多元化、高效化经营组织程度低

尽管近年来我国对粮食物流发展越来越重视,每年均安排中央投资补助支持粮食仓储物流设施建设,粮食物流设施条件有了明显改善,但集约化、网络化、多元化、一体化发展水平仍亟待提升。一是我国缺少像 ABCD 四大国际粮商那样具备国际化完整供应链、跨区域一体化运营能力的大型粮食企业。二是除中粮、中储粮等少数大型国有企业外,我国粮食仓储物流资源和物流运作条块分割,缺乏供应链统筹规划。三是部分关键节点未能统筹协调物流资源。有时国家层面规划布局,在节点选点落地时,完全依托企业在区域资源的市场化获得能力,造成部分物流节点缺乏持续发展条件。四是粮食物流整体集约化、规模化程度偏低。大型粮食产业集群发展不足,难以形成系统性物流优化解决方案。多式联运、设施网络化布局、无缝化衔接差,无法实现粮食物流整体协同效能。五是系统化组织程度低,造成堆存期过长,粮食港口中转设施利用率低。

#### 3.3 国内国际通道衔接不畅,发展不平衡

##### 3.3.1 国内通道发展不平衡

国内粮食八大通道中东北流出通道水路外运能力局部过剩。西南、西北通道关键节点少,基础设施薄弱。华东、华南沿海流入通道粮食分拨能力不足。

##### 3.3.2 进口通道发展不平衡

我国已成为世界最大的粮食进口国。中国国际采购粮食国内流向主要集中在沿海地区,临港粮食加工也重点集中在沿海地区,因此我国长期重视东部沿海地区粮食进出口通道建设,而东北地区面向俄罗斯等东北亚通道,西部面向南亚、东南亚、西亚的粮食物流通道建设则明显滞后,

跨境粮食物流通道布局不完善,配套仓储物流设施不足,与国内的八大通道的衔接不畅,开放性的布局亟待提升。

### 3.4 标准化对接协调发展不足,物流信息数据共享亟待加强

#### 3.4.1 横向通用化、标准化协调发展不足、纵向专业化衔接不畅

一是部分物流关键节点的散粮专业接发设施落后,接发能力不足,中转外运节点缺少散粮火车、集装单元化等装车设施。多数内河粮食泊位专业化接卸水平低;二是粮食加工企业的物流快速接卸设施配套能力不足。三是运输工具标准不匹配,公铁水运输设备未能形成统一标准,影响多式联运无缝衔接,在一定程度上制约了粮食公铁、铁海联运发展。

#### 3.4.2 物流信息化建设及数据共享亟待加强

虽然近年来我国粮库智能化建设取得了快速发展,但目前尚未实现政策粮食全覆盖。粮食仓储信息互联互通、信息共享、业务协同不足,数据获取与应用分离的问题依然存在。粮食物流企业尚未应用大数据和智能决策等信息技术来优化物流业务流程实现管控一体化。全国和区域性粮食物流公共信息平台建设滞后,无法实现粮食物流资源高效配置。

### 3.5 物流保障能力与利用自然禀赋跨区域合理优化布局的发展需求不协调

目前我国粮食主产区和主销区两极分化的产销格局趋势更加明显,同时存在产销平衡区向销区转变的趋势。生产布局上,产量和流量集聚效应越来越明显。我国粮食生产区域的不均衡,储粮生态条件的自然禀赋不同,造成粮食储备布局相对集中,产区仓容闲置和销区仓容不足矛盾并存,虽然部分省份开展了南粮北储跨省合作,但由于品种差异和对紧急情况下运输保障能力的担心等原因,并未能形成规模。

## 4 优化粮食仓储物流结构布局的举措和建议

以新发展理念为指引,优化粮食仓储物流结

构布局,应重点把握好以下三个方面:一是应积极嵌入国家大物流体系,深度融入现代化粮食产业体系、服务于现代粮食产业体系发展,服务于粮食收储制度改革,按照国家农业供给侧结构性改革整体布局要求,着力构建与市场多元流通主体相适应、与现代粮食产业体系产业链相衔接、与物流产业生态链相融合的现代粮食仓储物流设施布局,实现产业链、创新链、价值链的深度融合;二是从保障国家粮食安全角度,应着力构建符合我国粮食产销跨区域大流通特点,在时间、空间、品种、规模多个维度上高效保障的现代粮食仓储物流布局和体系;三是从支撑粮食产业高质量发展角度,应建设高效对接的粮食仓储物流基础设施,按照现代粮食产业组织要求,合理布局仓储物流节点,促进产业链形成和规模化运作,有效支撑粮食生产与粮食产业的协同发展。

### 4.1 坚持创新发展,推进构建跨区域储备物流一体化协调发展新格局

一是创新机制,筑牢物流基础,积极推进储备物流跨区域协同合理布局。以安全保障、优质高效、利益协调为根本,打破行政区域局限,统筹利用行政区域内的储粮生态区域特性、土地资源禀赋、存量仓储资源,优化现有仓储设施布局,将“弱协作”提升为跨区域“强合作”,积极构建跨区域储备物流一体化发展新格局,真正做到“全国一盘棋”的布局优化。二是调结构,助力“五优联动”发展。仓储物流环节实现“优粮优储”要按照“优化存量、提升增量”的原则,以“产购储加销”一体化经营的发展模式,合理调整和新建部分满足收储环节及加工环节推行优质品种分类、分质分仓储存要求的仓型。大力推广仓储设施的生态绿色储粮和低温储粮等新技术,实现粮食保质保鲜、“常储常新”。三是强弱项、补短板。以制约我国占总仓容80%以上的平房仓进出仓效率低、作业环境差的薄弱点为突破口,着力解决平房仓的物流和作业环境短板,同时发展满足物流中转的浅圆仓等仓型,有效提升仓储物流

对接能力和效率,实现储备物流功能同步发展。

#### 4.2 坚持协调发展理念,增强保障粮食安全和支撑产业发展的整体性

围绕粮食仓储物流特点,从粮食安全民生保障高度,更好地发挥政府公共服务作用,引导各类物流资源要素集聚,重点完善关键粮食物流通道与枢纽节点功能,加快构建高效粮食物流多式联运系统。在确保粮食流通安全保障的同时,协调粮食现代产业体系发展要求、收储制度改革需求,进一步推动现代粮食仓储物流设施布局及体系建设和完善。按照粮食现代产业供应链组织的内生要求,从运行模式、结构布局、要素协同等方面,主动融入粮食现代产业体系。按照产业组织最优化方式,优化物流节点结构布局,推动形成仓储物流与产业融合发展的现代粮食产业体系。

#### 4.3 坚持绿色发展理念,实现粮食仓储物流建设的可持续发展

一是进一步强化指标约束,促进粮食物流降本增效。加快形成粮食物流指标评价体系,降低粮食流通成本,提高粮食流通效率;二是坚持标准化建设,坚持环境优先,促进可持续发展。应加大推广物流设施的标准化建设,加大环境和安全绿色发展监督实施,建设资源节约、环境友好的绿色仓储、绿色物流体系。在仓储技术上坚持绿色生态储粮理念,在设施建设上坚持土地资源高效合理利用,在储存、运输、装卸、包装等对环境影响的指标体系上坚持高标准,强约束,切实保障粮食仓储物流建设的可持续发展。

#### 4.4 坚持开放共享理念,构建和谐共生产业生态链

(1)坚持在深度融入国家大物流框架下走专业发展之路。粮食仓储物流应充分利用社会物流网络运行系统,积极主动嵌入国家整体物流系统,

加强设施共享,加强专业化设施运行与通用性物流设施运作的协同,推动散粮火车入关等专业运输系统与集装箱等通用标准作业的协调发展。

(2)从粮食物流产业链衔接升级到粮食物流产业生态链共建。将以企业利益为中心进行“捆绑”的粮食物流产业链发展模式提升为打造以用户利益为中心进行“捆绑”的粮食物流产业生态链发展模式。以用户服务为共同目标,以生态经济为约束,将粮食仓储物流与绿色物流、电子商务物流等物流新兴形态相结合,将技术创新、管理创新和制度创新有机地融为一体,实现粮食仓储物流的跨区域跨业态的结构布局优化,达到仓储物流基础设施、产业需求、物流服务功能三者的平衡发展。

(3)建立安全高效、开放的粮食现代物流体系。加快培育具有国际视野,具备国际化完整供应链和跨区域一体化运营能力的国际大粮商,积极利用进口粮源地的收储和中转设施,与国内粮食八大通道对接,构筑更加安全高效开放的粮食仓储物流布局。

#### 参考文献:

- [1] 中央文献研究室. 习近平总书记重要讲话文章选编[M]. 北京: 学习出版社、人民出版社, 2016.
- [2] 杨春贵主编. 中国共产党人的战略思维[M]. 北京: 中国社会科学出版社, 2018.
- [3] 国务院办公厅. 关于加快推进农业供给侧结构性改革大力发展粮食产业经济的意见(国办发【2017】78号)[Z]. 2017.
- [4] 中国粮油学会编. 2014-2015 粮油科学技术学科发展报告[R]. 北京: 中国科学技术出版社, 2015.
- [5] 国家发展改革委国家粮食局. 关于印发《粮食物流业“十三五”发展规划》的通知发改经贸〔2017〕432号[Z]. 2017. ⑤