粮食仓储物流设施规划建设在城市规划中应考虑的问题

陆正磊

(浙江工商大学 杭州商学院,浙江 杭州 310018)

摘 要:近年来,随着城市化和铁路等基础设施建设的不断推进,原处在城市郊区的粮食仓储物流设施正在逐步接近城市规划的住宅区域,粮食仓储物流设施周围住宅的出现不仅影响确保粮食物流的通畅,而且粮食正常生产产生的噪音、空气污染对周围的居民也有不利的影响,因此,一些原有的特别是自上世纪90年代以来建成不久的粮食仓储物流设施,已不符合现在的城市区域规划,不得不进行搬迁,造成资源浪费严重。通过对粮食仓储物流设施规划的现状、存在的主要问题和在城市规划中应遵循的原则的分析,旨在为城建规划和粮食行政管理部门提供参考。

关键词:粮食;仓储物流设施;规划;考虑;问题

中图分类号:S 379.3 文献标识码:A 文章编号:1007-7561(2015)03-0113-03

Advisement about grain storage and logistics facilities construction in urban planning

LU Zheng - lei

(Hangzhou College of Commerce, Zhejiang Gongshang University, Hangzhou Zhejiang 310018)

Abstract: In recent years, grain storage and logistics facilities in the suburbs is gradually approaching the urban planning residential area, with the development of urbanization and the construction of railways and other infrastructure continues to advance. New residential areas built around the grain storage and logistics facilities not only affect grain logistics, the noise and air pollution produced from normal grain producing also not good for surrounding people. So, some original grain storage and logistics facilities, especially built since the 1990's, do not meet the urban and regional planning now. They had to move and result in a serious waste of resources. The situation and problems in grain storage and logistics facilities planning and the principles that should be followed in urban planning were analyzed in order to provide reference for city planning and grain administrative department.

Key words: grain; storage and logistics facilities; planning; advisement; problem

1 粮食仓储物流设施建设的发展现状

近年来随着我国粮食现代物流发展规划的发布与实施,粮食物流中心(物流园区、物流基地)建设正在全面展开,大量的粮食仓储物流设施正在进行规划和建设。国家标准《物流术语》将物流中心定义为:从事物流活动的具有完善的信息网络的场所或组织,而且应符合下列要求:主要面向社会提供公共物流服务;物流功能健全;辐射范围大;存储、吞吐能力强,能为转运和多方式联运提供物流支持;对下

游配送中心提供物流服务。由此可知,粮食物流中心是指接受并处理下游用户的粮食订货信息,对上游粮食供应方的大批量粮食进行集中储存、加工等作业,并向下游用户进行批量转运、配送的场所或组织。也就是说,粮食物流中心是在一定的区域范围内将粮食仓储物流设施规划在一起的一种场所或组织形式。其中,传统意义上的粮食仓库(包括收纳库、储备库、中转库等)数量众多,是粮食仓储和装卸作业的主要设施,是现有粮食物流体系的重要节点。为叙述方便,本文统一使用粮食仓储物流设施的表述,也将传统意义上的粮食仓库包含在内。

但目前在粮食仓储物流设施建设中仍有项目缺

收稿日期:2015-04-03

作者简介:陆正磊,1992年出生,男,本科生.

乏前瞻性、缺乏统筹规划、选址缺乏科学论证、功能 定位不清等诸多问题。并且随着城市化的不断推 进,处于城市边缘的粮食仓储物流设施逐步接近城 市中心位置,城市规划中粮食仓储物流设施周围出 现住宅区甚至学校,一些粮食仓库成为了"城中 库",还有由于国家铁路等重大基础设施规划建设, 城市区域规划需作重大调整,原来规划作为粮食仓 储物流设施的区域已明显不符合城市规划的要求。 为了要确保粮食物流的通畅而且不影响周围的生活 区域,满足国家重大基础设施建设的需要,一些粮食 仓储物流设施不得不搬迁、重新规划选址,由此造成 国家财政资金的浪费。

2014年6月25日国务院总理李克强主持召开国务院第52次常务会议,部署做好粮食收储和仓储设施建设工作,会议提出以东北地区和南方稻谷产区为重点,今明两年新建仓容1000亿斤。同时增加地方储备500亿斤。此次会议将有力推动和促进粮食仓储物流设施建设即将全面启动。在新一轮粮食仓储物流设施建设即将全面启动。在新一轮粮食仓储物流设施建设中,如能做到按相关规划选址建设具有前瞻性、统筹规划、科学论证、功能定位清楚等,不仅可以保证粮食物流的通畅,还可避免对国家财政资金造成不必要的浪费。

2 外部环境对粮食仓储物流设施的影响

粮食仓储物流设施的选址问题是一个涉及城市 经济、交通、产业布局等的复杂问题。传统粮食仓储 物流设施大多规划在城市郊区或工业区,因城市交 通一般不允许大型货车的进出,建在郊区不仅可以 方便粮食运输货车的进出,而且方便修建粮食铁路 专用线,还可以考虑沿主要河流修建粮食专用码头, 以便公路、水路和铁路运输便捷、畅通。

粮食是人类生存之本,是安邦定国、关系国计民生的战略物资,确保粮食仓储物流设施和粮食的安全十分重要。因此,粮食仓储物流设施规划选址时除了要符合城市规划,考虑粮源、交通、外部协作等条件外,还要考虑选择具有良好的工程地质和水文地质条件、具有良好的地形地貌、防洪防潮防涝(场地防洪标准不应低于50年一遇)、远离污染源及易燃易爆场所等影响粮食仓储设施和粮食安全的因素。生活污染如汽车尾气的排放,生活垃圾也会或多或少的对粮食造成一定的污染,也会对人们的身体健康造成一定的危害。

3 粮食仓储物流设施对周边区域的影响

- (1)粮食运输中的粉尘污染:在粮食仓储物流 区作业过程中由于粮食的频繁运输、粮粒的运动和 摩擦而产生的粉尘污染。
- (2)粮食作业中的噪声污染:粮食的运输操作过程中会产生设备的机械噪声,粮食通风降温降水中通风设备的空气动力噪声,噪声源强约90分贝,特别是通风降温作业一般均选择在夜间,而且南方地区为了充分利用寒潮,作业比较集中,对周边环境影响尤为明显;另外在汽车或火车运输在行驶过程中会产生较高的噪声。
- (3)粮食储存中熏蒸气体的逸散:粮食虫害防治工作中,需要采用环流熏蒸、磷化氢气体熏蒸,若熏蒸时粮仓的密闭性不好,以及达到熏蒸杀虫时间后,利用设置的轴流风机进行通风,这期间有少量的熏蒸气体外逸,会影响周围环境空气质量。
- (4)熏蒸药剂使用后的残渣影响:熏蒸所使用的药剂具有毒性,其残渣若不妥善处理,会对环境造成一定的影响。
- (5)安全影响:由于粮食运输均为大型车辆(目前还存在超载问题),如果周边规划了居民区甚至学校,把粮食运输通道作为小区或学校通道,将给居民和学生的带来安全隐患。

如果由于规划调整,粮食仓储物流设施周围规划居民区甚至学校,居民和学生在受到粮仓粉尘、噪声、少量有毒气体以及交通安全等的影响后,必定要引起居民和学生家长的抗议甚至纠纷事实上,现在一些"城中库"经常面临居民投诉噪音和粉尘污染等问题,到时粮食仓储物流设施在未达到设计使用年限就要重新规划移址,造成资源及财政资金的浪费。

4 粮食仓储物流设施规划建设中的主要 问题

近年来,国家高度重视粮食安全,把粮食安全作为国家战略,国家粮食局等有关部门提出了"粮安工程"建设。作为发展粮食物流的一种重要载体,粮食仓储物流设施建设受到了各地的高度重视,粮食仓储物流设施出现了建设高潮。但由于我国粮食现代物流业发展才刚刚起步,对粮食仓储物流设施规划建设规律性的认识还不够,加上规划决策的行政性和局限性,导致粮食仓储物流设施规划建设中出现了一些问题。

- (1)规划决策行政色彩浓、规划多变。粮食仓储物流设施建设具有一定的社会公益性,因此,粮食仓储物流设施的建设和运作需要政府的直接或间接参与无可非议,但政府的参与应该集中在城市整体规划、政策制定、基础设施完善等宏观层面,不应干预太多。一些应由专家论证选定的事应交由专家选定,比如规划选址。现实中往往出现规划选址定了,让设计院搞可研,再开个论证会就完全定下来了,论证会完全是走过场。还有由于领导体制问题,城市整体规划经常变,一任领导搞一个新规划,今天粮食仓储物流设施边上没有规划存放易燃易爆的单位、居民区或者学校,明天说不定有了。
- (2)规划布局不合理,资源浪费严重。一些粮食仓储物流设施规划建设囿于传统行政区划和条块分割管理体制,规划多从行政区域而非经济区域出发,同一区域内的各粮食仓储物流设施之间以及不同区域内粮食仓储物流设施间在覆盖半径和区域效应方面明显缺乏协调,与国民经济规划、城市总体规划、土地利用规划等相关规划的衔接不足,脱离了宏观经济环境的基础支持,出现了重复建设和不良竞争现象,造成资源浪费。
- (3)盲目建设,功能定位不明确。一些粮食仓储物流设施在对市场需求、功能定位、服务对象等问题没有很好的进行前期规划、市场调研的情况下,匆匆上马;有的不讲实际,盲目追求大规模、大投资、高标准,过度超前;有的出于种种原因热衷于新建,不注重对现有粮食物流资源的整合改造,致使建成后举步维艰,空置率高。

5 粮食仓储物流设施选址应遵循的原则

随着经济的发展和城市化进程的加快,粮食仓储物流设施作为重要的粮食物流节点越来越引起人们的关注。因此,针对前述中存在的主要问题,在粮食仓储物流设施选址中应遵循以下原则:

(1)前瞻性原则:粮食仓储物流设施项目选址 必须具有前瞻性,要与城市中长期规划和国家重大 工程建设规划相衔接,避免出现建成没多年就要搬 迁、由于规划调整不能按原来设想建设、建成后周边 环境发生变化存在安全隐患等情况,造成不能正常 使用和不必要的浪费。如有一个大型粮库,规划建 设时铁路部门同意建铁路专用线,库内铁路专用线 路基也作了预留,可后来由于铁路电气化改造,铁路 专用线不同意建了,造成粮食进出库只能依靠公路 运输,成本大大增加。还有一个大型粮库,城建规划 部门居然同意在一墙之隔规划建设了一个汽柴油 库,给粮库及粮食安全带来了隐患。

- (2)适应性原则:粮食仓储物流设施项目选址 必须符合国家、省以及所在城市的经济发展方针、政 策。与粮食物流资源分布和需求相适应。
- (3)整体性原则:粮食仓储物流设施项目选址 在符合国家、省的粮食物流规划前提下,利于形成流 通体系网络。
- (4)协调性原则:要与粮食仓储物流设施建设项目的所在地域的粮源及需求分布,集并及发放辐射半径,公路、铁路、专水路运输,粮食流通作业能力和技术水平等方面相互协调。
- (5)经济性原则:粮食仓储物流设施项目选址 应遵循建设节约型社会的原则,物流流向顺畅,物流 组织分布合理,坚持总费用最低的原则。

在上述5个原则中,前瞻性原则是关键。粮食仓储物流设施项目选址要做到具有前瞻性,城建规划部门最关键,要把好关,要组织专家进行认真、充分的论证。

6 结束语

粮食仓储物流设施建设是粮食现代物流发展的重要功能环节,也是投入高、占地多、回收期长的项目,其规划建设涉及到城建、交通、生态、环保等一系列问题,一定要慎重对待、规范发展,绝不能一哄而起。在粮食仓储物流设施规划中,应克服条块分割带来的种种弊端,由政府城建规划部门和粮食行政管理部门一起负责,根据所在地的自然地理条件、经济地位和区域经济辐射能力,组织专家在深入进行可行性研究的基础上进行选址,确定不同层次的粮食仓储物流设施建设,合理规划布局,充分整合现有资源,注重功能互补,并考虑各种运输方式的有效衔接,从而形成一个完善有序的粮食现代物流体系。

参考文献:

- [1]牛淑杰,刘丽华. 粮食物流园区建设应注意的问题[J]. 粮油食品科技,2008,(S1):24-30.
- [2] 罗浩. 粮食物流中心宏观布局规划问题研究[D]. 北京交通大学,2008.
- [3]沈欣. 粮食物流园区规划与建设研究[D]. 东北农业大学,2010.
- [4] 邱平. 粮食物流园区规划与设计前期应注意的几个问题[J]. 粮油食品科技,2008,(S1);30-32.
- [5] 张凌云. 我国粮食物流园区规划建设研究[J]. 粮食流通技术, 2007.(5):4-5. 🕏